

第一章

“一带一路”倡议及其 框架下的可再生能源合作

2013年9月和10月，中国政府先后提出“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议，之后“一带一路”倡议逐步上升为中国国家经济发展战略，相关的机构和机制建设开始深入，“一带一路”理念更多落实至具体行动。截至2019年4月，中国已与131个国家、30个国际组织签署了政府间“一带一路”建设合作协议，参与“一带一路”建设的国家遍及五大洲、涵盖六大国际经济合作走廊。此外，“一带一路”倡议还与10余个“一带一路”沿线国家或区域性国际组织实现了经济发展战略对接。

可再生能源合作是“一带一路”倡议的重要内容之一，本报告选取了22个“一带一路”可再生能源发展的代表性国家进行研究：这些国家不但制定了本国的可再生能源发展目标 and 鼓励政策，而且均与中国进行了涉及

不同能源种类的可再生能源合作。

目前,多数“一带一路”国家可再生能源发展现状与各自的中长期发展目标尚有相当差距,与其丰富的可再生能源资源开发利用潜力并不匹配。“一带一路”多数国家可再生能源发展相对滞后,对可再生能源发展大国存在较突出的合作需求。中国作为可再生能源技术研发、装备制造、工程建设,以及投资贸易大国,可以成为“一带一路”国家发展可再生能源的重要合作国家。而中国“一带一路”倡议与“一带一路”沿线国家和区域国际组织经济发展战略的对接及合作,可以成为中国与“一带一路”国家可再生能源合作的有利背景和推动因素。

第一节 “一带一路”倡议的提出及演变推进

一、“一带一路”倡议的提出

“一带一路”倡议的最初提出是在2013年9月7日,中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为《弘扬人民友谊 共创美好未来》的演讲,在此次演讲中,习近平提出,“为了使我国欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔,我们可以用创新的合作模式,共同建设‘丝绸之路经济带’”。^①习近平提议,通过加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通,以及民心相通,“以点带面,从线到片”,逐步形成欧亚区域大合作。这是中国领导人首次在国际场合公开提出建设“丝绸之路经济带”的

^① 习近平. 弘扬人民友谊 共创美好未来——在纳扎尔巴耶夫大学的演讲 [EB/OL]. (2013-09-07). <http://cpc.people.com.cn/n/2013/0908/c64094-22843681.html>.

重大倡议。

同年10月3日，习近平应邀在印度尼西亚国会发表题为《携手建设中国—东盟命运共同体》的演讲。在该演讲中，习近平提出，“东南亚地区自古以来就是‘海上丝绸之路’的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪‘海上丝绸之路’”。^①中国国家主席习近平在此演讲中提出的“21世纪海上丝绸之路”与之前提出的“丝绸之路经济带”两个倡议被合称为“一带一路”倡议。

二、“一带一路”倡议的政策演变和深入推进

2013年9月和10月，中国国家主席习近平分别在哈萨克斯坦和印度尼西亚提出“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议后，2013年11月，中共十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，其中提出：“建立开发性金融机构，加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。”该决定在一定程度上标志着“一带一路”倡议开始上升为中国国家经济发展和对外开放战略之一。^②此后，“一带一路”倡议被写进2014年《政府工作报告》，列为当年政府工作重点。2014年3月，国务院总理李克强在《政府工作报告》中提出，“抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，推进孟中印缅、中巴经济走廊建设，推出一批重大支

^① 习近平. 携手建设中国—东盟命运共同体——在印度尼西亚国会的演讲 [EB/OL]. (2013-10-03). http://www.gov.cn/ldhd/2013-10/03/content_2500118.html.

^② 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 [EB/OL]. (2013-11-16). <http://politics.people.com.cn/n/2013/1116/c1001-23560979.html>.

撑项目,加快基础设施互联互通,拓展国际经济技术合作新空间”。^①2014年12月的中央经济工作会议则将“一带一路”建设与京津冀协同发展、长江经济带建设并列为2015年国家重点实施的三大经济发展战略之一。^②2015年3月28日,中国国家主席习近平在博鳌亚洲论坛发表题为《迈向命运共同体 开创亚洲新未来》的主旨演讲,^③当天,中国国家发改委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,愿景与行动明确了“一带一路”倡议的共建原则、框架思路以及合作重点等,成为指导“一带一路”建设的纲领性文件。^④2016年3月,推进“一带一路”建设被列入《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》(以下简称“‘十三五’规划”),规划提出要健全“一带一路”合作机制、畅通“一带一路”经济走廊、共创开放包容的人文交流等。^⑤2017年10月24日,中国共产党第十九次全国代表大会决定,将坚持正确义利观,推动构建人类命运共同体,遵循共商共建共享原则,推进“一带一路”建设等内容写入《中国共产党党章》。^⑥

随着“一带一路”倡议逐步上升为国家经济发展战略,相关的机构和机制建设开始具体深入,“一带一路”理念更多落实至具体行动。

^① 中华人民共和国国务院. 国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见 [EB/OL]. (2014-04-17). http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-04/17/content_8766.html.

^② 中央经济工作会议在北京举行——习近平李克强作重要讲话 [EB/OL]. (2014-12-11). <http://www.xinhuanet.com/fortune/cjzthgjj/84.htm>.

^③ 习近平. 迈向命运共同体 开创亚洲新未来——在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲 [EB/OL]. (2015-03-28). http://www.xinhuanet.com/politics/2015-03/29/c_127632707.htm.

^④ 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国外交部, 中华人民共和国商务部. 推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动 [EB/OL]. (2015-03-28). <http://ydyl.people.com.cn/n1/2017/0425/c411837-29235511.html>.

^⑤ 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 [EB/OL]. (2016-03-17). http://news.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/17/c_1118366322.htm.

^⑥ 推进“一带一路”建设等内容写入党章 [EB/OL]. (2017-10-25). <http://silkroad.news.cn/2017/1025/66189.shtml>.

2014年11月8日,中国国家主席习近平在亚太经合组织“加强互联互通伙伴关系”伙伴对话会发表题为《联通引领发展 伙伴聚焦合作》的演讲,提出“一带一路”建设要以亚洲国家为重点方向、以经济走廊为依托、以交通基础设施为突破、以建设融资平台为抓手、以人文交流为纽带的五点建议,同时宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金,为“一带一路”沿线国家基础设施、资源开发、产业合作和金融合作等与互联互通有关的项目提供投融资支持。^①2015年6月,《亚洲基础设施投资银行协定》在京签署。同年12月25日,《亚洲基础设施投资银行协定》正式生效,亚洲基础设施投资银行(Asian Infrastructure Investment Bank,以下简称“亚投行”)正式成立。亚投行成立初期的投资重点包括能源及电力、交通和电信、农村和农业基础设施、供水与污水处理、环境保护、城市发展以及物流等领域。^②2017年5月14日,习近平在“一带一路”国际合作高峰论坛发表题为《携手推进“一带一路”建设》的主旨演讲,宣布向丝路基金增资1000亿元人民币,鼓励金融机构开展人民币海外基金业务,规模预计3000亿元人民币左右。中国国家开发银行、中国进出口银行将分别提供2500亿元和1300亿元等值人民币专项贷款,用于支持“一带一路”基础设施建设、产能合作以及金融合作等。在未来3年向参与“一带一路”建设的发展中国家和国际组织提供600亿元人民币援助。此外,提出要建设“一带一路”自由贸易网络,启动“一带一路”科技创新行动计划,倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟、“一带一路”财经发展研究中心、“一带一路”建设促进中心,与

^① 习近平. 联通引领发展 伙伴聚焦合作——在“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对话会上的讲话 [EB/OL]. (2014-11-08). http://www.xinhuanet.com/world/2014-11/08/c_127192119.htm.

^② 亚洲基础设施投资银行正式成立 [EB/OL]. (2015-12-26). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/yw/gnyw/2117.htm>.

多边开发银行共同设立“一带一路”多边开发融资合作中心,与国际货币基金组织合作建立能力建设中心,打造“一带一路”新闻合作联盟、音乐教育联盟以及其他人文合作新平台等。^①之后,《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》^②《“一带一路”融资指导原则》^③《国家发展和改革委员会与香港特别行政区政府关于支持香港全面参与和助力“一带一路”建设的安排》^④《标准联通共建“一带一路”行动计划(2018—2020年)》^⑤《关于建立“一带一路”争端解决机制和机构的意见》^⑥《国家发展和改革委员会与澳门特别行政区政府关于支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设的安排》^⑦等相继推出。2019年4月,在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛期间,《“一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动》^⑧《“一带一路”绿色投资原则》^⑨相继发布,此外,中国光大集团发起设立了“一带一路”绿色投资基金。^⑩

① 习近平. 携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲 [EB/OL]. (2017-05-14). http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/14/c_1120969677.htm.

② 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国外交部, 中华人民共和国商务部, 等. 关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见 [EB/OL]. (2017-05-08). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/wcm.files/upload/CMSydy/gw/201705/201705080205025.pdf>.

③ 中华人民共和国财政部. “一带一路”融资指导原则 [EB/OL]. (2017-05-14). <http://wjb.mof.gov.cn/pindaoliebiao/gongzuodongtai/201705/P020170515761133278126.pdf>.

④ 关于支持香港全面参与和助力“一带一路”建设的安排 [EB/OL]. (2018-03-29). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/zcfg/51261.htm>.

⑤ 国家标准化管理委员会. “一带一路”建设标准化专项行动 [EB/OL]. (2018-01-19). http://www.sac.gov.cn/zt/ydy/bzhyw/201801/t20180119_341413.htm.

⑥ 中央深改组会议审议通过《关于建立“一带一路”争端解决机制和机构的意见》[EB/OL]. (2018-01-23). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/45584.htm>.

⑦ 国家发展和改革委员会与澳门特别行政区政府关于支持澳门全面参与和助力“一带一路”建设的安排 [EB/OL]. (2019-02-20). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/xcfb/80094.htm>.

⑧ 国家能源局. “一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动 [EB/OL]. (2019-04-25). http://www.nea.gov.cn/2019-04/25/c_138008739.htm.

⑨ 19家国内外金融机构签署《“一带一路”绿色投资原则》[EB/OL]. (2019-04-28). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/gnxw/88383.htm>.

⑩ 中国光大集团. 光大集团牵头发起设立“一带一路”绿色投资基金 [EB/OL]. (2019-04-28). <http://www.ebchina.com/ebchina/index/623335/626334/index.html>.

“一带一路”倡议的政策演变和深入推进如图 1.1 所示。

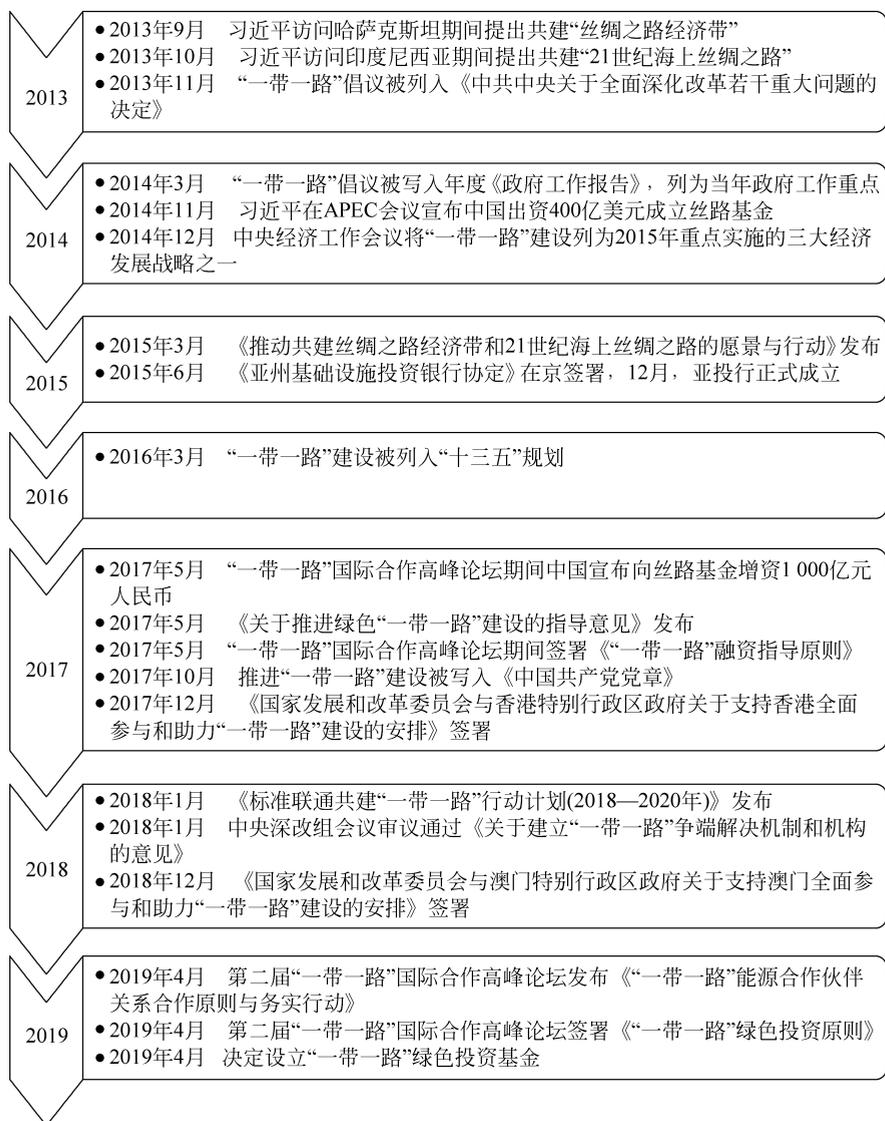


图 1.1 “一带一路”倡议的政策演变和深入推进

第二节 “一带一路”倡议的重点方向、合作国家和战略对接

一、“一带一路”倡议的重点方向及合作国家

“一带一路”贯穿亚欧非大陆，“丝绸之路经济带”的重点建设方向有三条主线：一是中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；二是中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；三是中国至东南亚、南亚、印度洋（图 1.2）。“丝绸之路经济带”建设依托国际大通道，以沿线中



图 1.2 “丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”重点建设方向^①

^① 一图看懂“一带一路”框架思路 [EB/OL]. (2016-09-20). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/tjzc/316.htm>.

心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛四大国际经济合作走廊（表 1.1）。

“21 世纪海上丝绸之路”的重点建设方向有两条主线：一是自中国沿海港口经南海到印度洋，延伸至欧洲；二是自中国沿海港口经南海至南太平洋。“21 世纪海上丝绸之路”的建设以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道，打造中巴和孟中印缅两大国际经济合作走廊。^①

表 1.1 “一带一路”倡议六大国际经济合作走廊

“一带一路”倡议	国际经济合作走廊	辐射范围	涉及国家
丝绸之路经济带	新亚欧大陆桥	欧亚大陆，太平洋、大西洋沿岸	中国、哈萨克斯坦、俄罗斯、伊朗、罗马尼亚、波兰、德国、英国等
	中蒙俄经济走廊	东北亚	中国、蒙古、俄罗斯
	中国—中亚—西亚经济走廊	东亚、中亚、西亚、北非	中国、哈萨克斯坦、伊朗、伊拉克、沙特阿拉伯（简称“沙特”）、土耳其、以色列等
	中国—中南半岛经济走廊	东亚、东南亚	中国、越南、老挝、柬埔寨、泰国、缅甸、马来西亚、印度尼西亚（简称“印尼”）等
21 世纪海上丝绸之路	中巴经济走廊	东亚、南亚	中国、巴基斯坦
	孟中印缅经济合作走廊	东亚、南亚、印度洋	中国、孟加拉国、印度、缅甸

“一带一路”倡议涉及区域横贯欧亚大陆，联通太平洋、印度洋、大西洋，东起经济快速发展的东亚经济圈，途经油气资源丰富的中亚

^① 中华人民共和国国家发展和改革委员会，中华人民共和国外交部，中华人民共和国商务部. 推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动 [EB/OL]. (2015-03-28). <http://ydyl.people.com.cn/n1/2017/0425/c411837-29235511.html>.

和波斯湾,一直延伸至经济发达的欧洲经济圈。截至2019年4月30日,中国已与131个国家、30个国际组织签署了187份政府间“一带一路”建设合作协议,参与“一带一路”建设的国家遍及亚洲(38个亚洲国家)、欧洲(26个欧洲国家)、非洲(39个非洲国家)、大洋洲(9个大洋洲国家)、南北美洲(8个南美洲国家、11个北美洲国家)五大洲(表1.2)。

表 1.2 已与中国签署“一带一路”建设合作协议的国家
(截至2019年4月30日)

区域	合作国家
亚洲	韩国、蒙古、新加坡、东帝汶、马来西亚、缅甸、柬埔寨、越南、老挝、文莱、巴基斯坦、斯里兰卡、孟加拉国、尼泊尔、马尔代夫、阿联酋、科威特、土耳其、卡塔尔、阿曼、黎巴嫩、沙特阿拉伯、巴林、伊朗、伊拉克、阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、亚美尼亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、泰国、印度尼西亚、菲律宾、也门、塞浦路斯
欧洲	俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦、立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚、波黑、黑山、阿尔巴尼亚、斯洛文尼亚、克罗地亚、塞尔维亚、北马其顿、捷克、斯洛伐克、保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚、奥地利、希腊、马耳他、葡萄牙、意大利、卢森堡
非洲	埃塞俄比亚、南非、苏丹、塞内加尔、塞拉利昂、科特迪瓦、索马里、喀麦隆、南苏丹、塞舌尔、几内亚、加纳、赞比亚、莫桑比克、加蓬、纳米比亚、毛里塔尼亚、安哥拉、吉布提、肯尼亚、尼日利亚、乍得、刚果(布)、津巴布韦、阿尔及利亚、坦桑尼亚、布隆迪、佛得角、乌干达、冈比亚、多哥、卢旺达、摩洛哥、马达加斯加、突尼斯、利比亚、埃及、赤道几内亚、利比里亚
大洋洲	新西兰、巴布亚新几内亚、萨摩亚、纽埃、斐济、密克罗尼西亚联邦、库克群岛、汤加、瓦努阿图
南美洲	智利、圭亚那、玻利维亚、乌拉圭、委内瑞拉、苏里南、厄瓜多尔、秘鲁
北美洲	哥斯达黎加、巴拿马、萨尔瓦多、多米尼加、特立尼达和多巴哥、安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、巴巴多斯、古巴、牙买加

资料来源:已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览 [EB/OL]. (2019-04-30). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>