

第 1 章

基础篇

特战是指国家在平时和战时，为了达到特定的战略及战役目的，领导和指挥专门组建的特种部队或根据任务的需要临时编组的精锐部队，以特殊的方式和手段实施的作战行动。其行动具有目的特殊、计划周密、方式独特、手段多样、隐蔽突然、速战速决等特点。本章主要就特战的定义、历史、作用、形式、未来发展趋势等基本问题进行解答。



→ 概述

在中国古代战争中，特战并不鲜见，历朝历代几乎都有身负特战任务的精锐部队，如唐代的玄甲军。这是唐朝初年的一支精锐骑兵部队，选拔和训练标准非常严格，装备也比较精良。玄甲军的前身是唐高祖李渊为了防守突厥，在边境组织的几支规模较小的骑兵部队，唐太宗李世民从小就骑马打仗，之后又跟随父亲南征北战，所以十分喜欢这种轻骑部队。之后这支部队不断扩建，成为李世民的心腹，是李世民政打敌人时的利刃。

与玄甲军相似的部队还有战国时期的铁鹰锐士、东汉的陷阵营、东晋的北府兵、隋朝的燕云十八骑、南宋的背嵬军、元代的怯薛军等。这些部队里的每一位战士都英勇无比，光他们的名字就会令敌人闻风丧胆。

现代意义上的特战起源于第二次世界大战（以下简称“二战”）时期，当时英国为了袭扰占领法国及欧洲的德军，组建了哥曼德部队。事实上，这支部队的组建只是英法军队在敦刻尔克大撤退（1940年6月4日）后采取的无奈之举。正是这一举措造就了其后在各次战争中都发挥了重要作用的特种部队这一新型兵种，也拉开了现代特战的序幕。



哥曼德部队标志

二战时期，在战斗激烈的欧洲战场上，英军节节败退，1940年6月4日实施了震惊世界的战略大撤退，即敦刻尔克大撤退。当日，33.8万英法军队溃不成军地横渡英吉利海峡，从法国的敦刻尔克撤回英国本土。

英国首相丘吉尔对英军的失败痛心不已。为了重振英军士气和防止德军攻击英国本土占领英国，丘吉尔认为只有一个办法，那就是反攻。为此，他要求英国军队制订反攻欧洲大陆的作战计划，并对德国占领区发动积极而连续的反攻。在这次大撤退中，英军陆军遭受重创，所有重装备几乎损失殆尽，空军、海军也溃不成军，仅剩下一些未受损失的海军舰艇和59个残存下来的空军飞行队，所以，此时讨论反攻欧洲大陆并不现实。

与此同时，中东及非洲的英军也遭到了德军的猛烈进攻，强烈需要英国本土军队给予支援，因此，这一时期英军根本无暇考虑如何越过英吉利海峡攻击被德军占领的法国西海岸，更无暇考虑攻击处于德军影响下的丹麦至挪威北部一带的海岸线，所以，丘吉尔所谓的“反攻欧洲大陆”的计划几乎是不切实际的。

然而，此时却有一个人为丘吉尔的计划立了大功，这个人就是当时担任英国陆军参谋长的副官克拉克中校。此人深知在当时的情况下，英军是不可能对欧洲大陆实施大规模的反攻作战，只有以小规模的非正规部队偷袭挪威西海岸至法国西海岸的德军阵地及其占领的城市，并以此种连续不断的袭扰行动为今后大部队的反攻大陆打下基础。

基于上述考虑，他在丘吉尔向军方提出反攻要求的前一天（6月5日），即向陆军参谋长提出了这一建议，不久便得到了批准。

丘吉尔要求克拉克的袭击部队：不能成建制地抽调本土防卫部队，而且要尽可能少带武器，其他则由克拉克自行决定。丘吉尔还建议，该部队称为“奇袭部队”或者“豹部队”。队员可编1万人，从现有的陆军和海军陆战队中挑选，武器主要为冲锋枪和手榴弹，必要时可使用摩托车和装甲车。

当德军对英本土进攻时，必须同时身负在海岸线迅速对付德军进攻的任务。虽然在部队人员的来源问题上，英军高层还有不同意见，但因其执行的是非正规作战，所以军方最后还是同意了丘吉尔的意见，决定挑选人员正式组建这支新部队，起名“哥曼德”。

哥曼德部队最初组建有10支部队，每支部队有两个小队。每个小队的成员都是血气方刚、英勇无畏的小伙子，因



哥曼德部队纪念碑

此其一组建就充满了活力。哥曼德部队组建后即对德军占领的欧洲西海岸的德军实施了一系列袭击和破坏行动，不仅极大地鼓舞了英军的士气，而且对德军造成了一定的威胁。正是在克拉克的建议下，英国正式组建了第一支特种部队，因此也可以说，克拉克是现代英国或世界“特种部队之父”。

随着英国第一支特种部队的建立，世界各主要国家如美国、法国、德国、苏联等也先后以英军的模式组建了执行各种特殊任务的特种部队。二战时期，英、美、法和苏联等国家从作战部队临时挑选或招募优秀官兵组成小规模突击队形式的特种部队，对德军实施侦察、破坏、袭扰、绑架和暗杀活动，战果显著。

二战后，美国陆军于1950年、西班牙陆军于1956年、英国陆军于1959年又相继组建了各种形式的特种部队，并在其后的局部战争和武装冲突中发挥了重要的作用。越南战争结束后，特别是自20世纪80年代后，世界各国的特种部队得到了进一步发展。各国特种部队的武器装备，也日趋先进和向专业化方向发展。特别是在美国军队中，特种部队发展迅速、规模庞大，多支特种部队都拥有海、陆、空三栖作战能力。同时，美军还组建了统一领导和指挥不同军种特种部队的特战司令部。

→ 特战和常规作战中的特殊作战行动有何区别

在常规部队执行的作战任务中，既有正规战，也有非正规战。也就是说，在不同层次、不同级别的常规作战中，都有一些特殊的作战行动，如侦察、袭击、伏击、夺控（对纵深重要目标进行夺取和短时扼守控制）等。这些行动，通常由常规作战部队的侦察分队或临时编组的袭击分队实施。

可以说，特战在很大程度上源于过去常规作战中的特殊作战行动。但是，当专门编组的特种部队实施特战后，特战和常规作战中的特殊作战行动就有了明显的区别，其中最主要的就是作战的目的和任务不同。常规作战中的特殊作战行动的目的在于配合常规作战，任务是直接为某次战役或战斗服务。而特战有时可能配合常规作战，有时并不配合常规作战，而是直接为国家某些政治、经济目的服务。在配合常规作战时，通常身负常规作战部队不宜或难以完成的特殊任务。

总的来说，虽然特战力量是部队中精锐的集合体，运用的领域越来越广，发挥的作用也越来越大。但是，就其作用而言，仍是配合正面战场，不可能完全代替常规作战，尽管在某些情况下也可能成为主要作战行动，但与常规作战相比，始终处于补充、配合地位。



训练中的爱沙尼亚特种兵



依靠运输直升机和特战艇进行快速部署的特种部队

➔ 特战与游击战有何关联

特战与游击战这两种看似毫不相干的战法其实有着极深的渊源。特战与游击战都属于非正规作战，同样强调机动灵活与隐蔽突然。二战以

后，特战因为其灵活性与可控性，成为军事强国对付弱小国家进行游击战的有效工具，特战与游击战之间随即开始了跨越世纪的“激烈对决”。20 世纪 90 年代以后，特战在信息技术的支持之下有了新的发展，但是特战与游击战之间的对抗并没有因为特种部队的“技术优势”而终结，在“高技术”特战的压迫之下，游击战仍然顽强存在，并继续深刻影响着世界安全局势。

现代特战是在二战的战火中诞生的，而英国军队是现代特战的先驱。英国之所以会首先建立并使用特种部队，很大程度上是因为受到了布尔战争的影响。1899 年至 1902 年的第二次布尔战争时期，英国自恃军事实力强大，企图迅速扑灭布尔人的反抗，但残酷的现实却让英国人始料不及。面对英国军队的强大攻势，骁勇剽悍的布尔族人以小规模游击队进行灵活而广泛的袭击，使英帝国 25 万正规军有力使不出，并最终损失近 10 万人的代价输掉战争。英国人对游击战的深刻印象促使英军在敦刻尔克大撤退后，建立了一支类似布尔人游击队的突击部队——哥曼德部队。英国这支特殊的突击队很快就给德国军队带来很大的麻烦，甚至使德国的核武器研制计划“夭折”。



正在进行射击训练的海军陆战队突击兵团队士兵

美国和苏联的特种部队建立的理论与实践基础则是本国的游击战。早在 1861 年至 1865 年的美国内战期间，美国南方部队就首先建立了由得克萨斯州和弗吉尼亚州的志愿军组成的游击队，广泛用于袭击北方的交通线。南方军队中的莫斯比中校率领的一个特种游击营，仅在 1864 年就以损失 20 人的微小代价歼敌 1200 人，俘获数百匹马和其他牲畜。很快，北方部队看到了游击作战的威力，便也开始组建与使用敌后游击队。南北双方进行的游击作战，就是美国现代特战的前身。

很多苏联和俄罗斯的军事专家都认为，苏联的特战同样是在游击战的基础上发展起来的。1618年至1648年的“三十年战争”和1700年至1721年的“北方战争”中，俄国骑兵就进行了以破坏后勤基地为主要任务的游击作战，而且俄国的游击队还大大加速了拿破仑军队的失败。一般情况下，人们在谈及拿破仑入侵俄国战争的失败时，往往过多地关注寒冷的天气。而事实上，拿破仑在俄国遇到的可怕敌人，除了严寒，还有俄军无处不在的游击队。从沙俄时期一直到二战，俄国（苏联）的敌后作战都是以游击战的模式进行的，直到1951年以后，苏军的游击作战才从部队编制、指挥体制、作战方式和武器装备等发展为现代意义上的特战。

其他国家的特战虽然形成时间各不相同，特战部队建设方向有别，但是都依稀看到游击战的影子。正是现代特战“骨子”里深藏的游击战“基因”，才使得两种作战方式具有很大的相似性。



正在进行巷战训练的俄罗斯国家近卫军第604特别用途中心的士兵

→ 特战与游击战相比有何优势

与游击战相比，特战具有较大优势，具体为以下三个方面。

(1) 武器装备的绝对优势。现代特种部队一般都拥有先进的直升机提供机动平台、各种传感器和光学观测系统提供战场情报、从头到脚的全套防护装备提供保护、强大的精确火力提供支撑。此外，特种部队还有无人机和机器人提供战斗保障。反观游击队，一般只配备冲锋枪和火箭筒等轻型武器，装备上处于绝对劣势。



乘坐直升机赶赴作战区域的特种兵

(2) 巨大的人员素质优势。特种部队的成员都是百里挑一的优秀士兵，并接受了全面专业的作战技能训练。而游击队的人员很多都是放下农具的农民或者是城市平民，他们一般只接受一些简单的军事训练，而且训练条件与训练时间有限，大多数人最多算得上是“准军事人员”。



正在进行空降作战训练的士兵

(3) 巨大的后勤装备保障优势。特种部队作为各国军队中的精锐部队，在战争中基本要什么有什么，除了传统的装备与后勤物资，包括机器人在内的各种最新研发的装备也会送到特种部队手中。而游击队则受到严密封锁，很难得到威力巨大的武器和充足的保障物资，只能凭借

简陋装备和少得可怜的作战物资坚持战斗。

当然，游击战与特战相比，也有很多天然的优势，而这些优势，可能连最强大的特种部队也无法具备。游击队拥有强大的战斗精神，游击战与高技术特战相比也更加“经济”。任何战争都是国家综合实力的对决，特战与游击战的“非对称”对抗也是如此。特种部队强大的高技术手段只是这些实力因素中的一个，无法替代其他因素发挥作用。

→ 反恐行动为何成为特战的重点

恐怖主义兴起于20世纪60年代末，盛行于20世纪70年代，猖獗于20世纪80年代后期，美国总统约翰·肯尼迪被刺身亡是当代历史上典型的恐怖事件。有人把这股恐怖主义狂潮称为“20世纪的政治瘟疫”，也有人把它和政治腐败、环境污染并称为21世纪人类面临的三大威胁。

二战结束之后直到20世纪60年代末，恐怖主义的活动热点是在殖民地、附属国或刚独立的民族国家，这一时期的恐怖事件明显增多。20世纪70年代以后，恐怖主义组织已经形成一个较为松散的国际网络。据有关专门研究国际恐怖活动的机构统计，1970年到1979年，因恐怖活动而丧命的人数多达4000人，年均400余人。

20世纪80年代，全世界共发生了近4000起恐怖活动，比20世纪70年代增长了30%，死亡人数则翻了一番。仅1988年国际上的恐怖活动就发生了856起，死亡人数多达660人，其中民族矛盾比较复杂的中东地区共发生313起，占全世界恐怖活动的36%，是恐怖活动的多发地区。

20世纪90年代以后，恐怖活动有了明显的变化，老的恐怖组织开始逐步退出历史舞台，新的恐怖组织开始出现。从联合国发表的一份关于“全球恐怖活动状况”的报告中获悉，1997年全球恐怖活动再次增多，高达560起，死亡420人。报告称：“国际恐怖主义活动中死亡的人数增加了。因为恐怖活动日趋残酷地袭击无辜平民并使用爆炸力更大的炸药或炸弹。”与此同时，报告强调：“恐怖行为更具隐蔽性和杀伤性。”事件发生后，再也没有人像过去那样站出来声称对事件负责。这是20世纪90年代国际恐怖主义一个最为显著的特点，因为他们发现保持神秘也是一种武器，其恐怖作用高于以往的声张。

时至今日，恐怖主义活动已从西欧、中东、拉美三大热点地区向全球各国家和地区蔓延，已有 100 多个国家不同程度地受其危害。恐怖活动的手段也由传统的绑架、劫持人质与暗杀等发展到爆炸、袭击、劫持以及生化武器和网络恐怖主义等。此外，当前恐怖主义的活动策略也在不断变化，手法越来越野蛮、残暴。

恐怖主义威胁着全人类的安全，其主要危害有：影响周边国家的安全；严重破坏了各国的民族和睦，引发社会动荡；极大地阻碍了各国的经济发展和社会进步；影响一些国家的政府形象，造成政局动荡、社会不安；破坏世界的和平与发展等。

与黑社会相比，恐怖主义对国家、社会的危害要大得多，它不仅有组织、有制度，而且带有政治目的，导致了其极端与疯狂。再加上恐怖主义的存在与民族、宗教矛盾以及复杂的国际形势密不可分，这也注定了反恐斗争的复杂与艰巨。为此，许多国家纷纷采取对策，先后颁布了反恐的法令，建立了专司反恐的特种部队，并加强了国际间的合作。



巴西里约热内卢宪兵特别警察行动营进行反恐演练



爱尔兰陆军游骑兵团进行海上反恐训练

→ 特种部队执行反海盗任务有何优势

海盗是指在海上与沿海抢劫商船与城镇的强盗，和陆地上活动的土匪性质一样，这是一个相当古老的行当，自有船只航行以来，就有海盗的存在。特别是航海发达的16世纪之后，只要是商业发达的沿海地带，就有海盗出没。

20世纪下半叶，随着现代化海上武装力量及各国海岸警备体系的发展与完善，海盗的数量大幅减少。但是，在部分繁忙水道和海域（例如，非洲的亚丁湾海域），海盗活动与海上武装劫持事件仍时有发生。国际海事局发布的《海盗及海上武装劫船报告（2020）》显示，进入21世纪后，平均每年发生的海盗事件依然高达百余起。

为保障国际航运、海上贸易和人员安全，2008年6月，联合国安理会通过第1816号决议，并授权外国军队经索马里政府同意后进入索马里领海打击海盗及海上武装抢劫活动。之后，包括中国、美国、俄罗斯、印度在内的多个国家和地区积极响应该决议，先后派出武装舰艇编队执行护航巡逻任务。不过，各国海军战舰独立作战难以对付海盗“狼群”战术。因此，部分国家开始尝试派遣特种部队执行反海盗任务。2008年4月和9月，法国海军突击队曾先后两次发动突袭，分别营救出被索马里海盗劫持的30名人质和2名人质。法国海军突击队还总结出了一条经验：在与索马里海盗交手时，心理战术比真枪实弹更重要，因为多数索马里海盗并不愿意与训练有素的特种部队交手。

在打击海盗行动中，特种部队可以通过直升机进行空降，从而以最快的速度接近并制止海盗的活动。同样地，在追击海盗方面，特种部队也可以有效地对海盗船和民用船舶进行甄别，



乘坐小艇的索马里海盗

避免军舰开火容易造成的误伤情况。再者，联合国已通过相关决议，授权各国对非洲国家沿岸的海盗基地进行陆地和空中打击。而在打击海盗陆上据点和设施方面，通过直升机投放的特种部队无疑是最好的作战力量。另外，在解救人质和搜寻藏匿海盗等行动上，特种部队的独特作用也是显而易见的。



正在进行反海盗训练的海军特种兵

→ 直接行动的基本定义是什么

直接行动（direct action，DA），是特种部队的主要任务类型之一。美国国防部的定义如下：“以特战的形式在敌对、不受国际承认或者政治敏感区域所进行的短时间突袭或其他小规模攻势，以及利用专业军事力量进行抓捕、摧毁、占领、开拓、恢复或破坏特定目标。直接行动与传统的攻击行动不同之处在于为达成具体任务目标所面临的战场及政治风险层级，可调用的资源，以及参与行动的部队的种类和使用上的精确程度的区别。”

值得注意的是，除了一般理解上特种部队所执行的“敌后任务”，在当前反恐战争“任何区域都可以成为战场”的背景下，特种部队执行小规模正面进攻行动早已屡见不鲜，这一部分的作战也应当算作“直接行动”。

“直接行动”被美国及其盟友视作一项基本的特战形式。有些特战单位是专精于“直接行动”的，如美国陆军第75游骑兵团。而其他单位，例如，美国陆军“绿色贝雷帽”特种部队，虽然具有直接行动能力，但是更擅长于其他任务类型，如“非常规战争”（unconventional warfare，UW）、“特种侦察”（special reconnaissance，SR）等。当然，

这三种任务类型在数十年的实践中，早已融入各个特种部队的基本技能当中。例如，美国陆军“绿色贝雷帽”特种部队在发展之初是为了执行“非常规战争”任务，随后慢慢发展出了其他任务。而美国海军“海豹”突击队、英国陆军特种空勤团、英国海军特种舟艇团从始至终一直扮演着“直接行动”和“特种侦察”的角色，但为了应对与日俱增的现代战场威胁，也增加了应对的能力。另外，俄罗斯的“信号旗”特种部队也混编有“直接行动”和“特种侦察”单位。



俄罗斯“信号旗”特种部队士兵



美国陆军第75游骑兵团士兵

→ 特种侦察任务的基本内容是什么

“特种侦察”也被称作“战略侦察”，是指由受过高度训练的军事人员（一般是特战单位或者军事情报部门人员）所进行的深入敌后的，且在不被敌人发觉并竭力避免交火情况下的侦察行动，较为典型的有美国海军陆战队远征军直属侦察兵的“深入侦察”任务，也被称作“绿区任务”（与此对应的是“黑区任务”，也就是“直接行动”），甚至有“枪声一响即视为任务失败”的说法。

“特种侦察”与一般的由特种部队执行的特战任务有明显的区别，但一般情况下二者的执行者却又是一样的。除了一般的“人肉侦察”，“特种侦察”经常包含隐蔽在敌军防线后方进行空地打击引导，放置辅助的远程侦察设备，以及为其他特种部队的后续行动铺路。具有“特种侦察”能力的单位一般也具有“直接行动”和“非常规战争”能力。



正在进行特种侦察训练的特种部队

美国前国防部长威廉·佩里将“特种侦察”视作一种关键的特战

能力,并大概指出了“特种侦察”所包含的基本内容:环境侦察,目标获取,定位,区域风险评估,火力打击后评估,远程侦察设备矫正或者为人工情报侦察与电子侦察行动提供支持。

在国际法中,只要“特种侦察”执行人员身着己方的服装,无论其组成人员实际性质如何,都不能被视作间谍人员,这一点在1907年的海牙公约和1949年的日内瓦第四公约中均有体现。

执行“特种侦察”任务的特种部队基本都具有多种能力,所以“特种侦察”任务可能会为其他即时任务(例如,“直接行动”“外国防务援助”“非常规战争”等)提供支持。在某些时候,“特种侦察”要做的是确定目标位置并对攻击这一目标进行计划、引导和评估。同时,如果有单位(或者“特种侦察”单位本身)引导了空地打击,“特种侦察”单位将视自身是否在场来决定评估与否。



正在执行特种侦察任务的特种兵

➔ 美军特种部队的非常规战争是否合法

“非常规战争”是美军特种部队的主要任务之一,指美军特种部队作为外国势力对目标国家的暴乱势力或抵抗力量进行支持,以达到对抗目标国家政府或当权势力的作战(也可以是特定区域的主导势力)。不同于传统作战通过直接的进攻来削弱对手的军事力量,“非常规战争”是一种借助目标国家的代理军事力量来取得间接胜利的作战方式。“非常规战争”方经常采取隐秘行动,甚至有些情况下其执行方本身是不被

承认的，其作战方式也基本依赖颠覆活动和游击战。

美国官方对“非常规战争”的定义有两种（但不冲突），即“美国的非常规战争意在通过扶植抵抗力量来扩大敌对政权在政治、军事、经济以及国民心理素质上的弱点以达到美国的战略目的”，或根据美国第35任总统约翰·肯尼迪的说法：“这是一种全新的作战模式——体现在它的强度上，然而它的作战方式却是十分原始的——通过游击战、颠覆活动、发动叛乱、暗杀，或通过伏击取代正面作战，通过渗透破坏取代公开侵略，用蚕食和消耗的方式来取代直接攻击，最终达到击败敌人的目的。”

执行“非常规战争”任务的美军特战方在深入他国之后，将会训练、武装和指导当地的反政府势力。他们在协助反政府势力的同时，自己也会进行骚扰破坏与颠覆宣传活动。他们的破坏活动一般专注于摧毁军事设施和扰乱对方军事力量的后勤补给体系来打击政府军的士气。



乘坐越野车的特种部队士兵

1965年，联合国大会通过的《关于各国内政不容干涉及其独立与主权之保护宣言》特别强调：“任何国家，不论为何理由，均不得直接或间接干涉其他国家的内政、外交；不得使用政治、军事、经济等措施威胁他国，以使其屈服；不得组织、协助、制造、资助、煽动或纵容他国内部颠覆政府的活动；不得干涉另一国的内乱。”1970年10月，联合国大会通过的《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作国际法原则之宣言》重申：“各国严格遵守不干涉任何他国事务之义务，为确保各国彼此和睦相处之主要条件”；“任何国家或国家集团均无权以任何理由直接或间接干涉任何其他国家之内政或外交事务。因此，武装干涉及对国家人格或其政治、经济和文化要素之一切其他形式之干预或试图威胁，均系违反国际法”。

显然，美军特种部队执行的“非常规战争”任务并不符合国际法的相关规定，其行为无疑是在干涉其他国家的内政。



乘坐特战艇的突击队士兵

→ 外国防务援助的主要内容是什么

外国防务援助（foreign internal defense, FID），是美军特种部队的主要任务之一，是指美军特种部队运用整体的、同步的、多种训练手段的方式在他国培训人员以对抗实际或潜在的暴乱威胁。这些接受 FID 援助的国家一般属于已经被美国介入内部事务的东道国。相比美国使用 FID 作为相关术语，国际上更倾向于使用“反暴动”一词来指代相关内容。

FID 行动需要部署特种部队作为指导人员，一般以“间接支援”的方式参与——理论上这些人一般情况下不直接参与对暴动势力的作战。

“间接支援”强调东道国安全部队最终必须能够自给自足地独立或协助美军执行各种任务，而这种自给自足主要通过基础设施的援助建设以提升东道国的经济与军事实力来达成。FID 还需要对大量的东道国人员进

行培训——一般是由高度训练的特种部队人员对那些先前几乎没有任何训练，甚至是零军事素养的人员进行训练。而在情报和心理战术行动中，双方往往呈现一种互相学习、借鉴的景象。

FID 必须在东道国政府与其安全部队之间进行有效协作，同时辅助其他的外交、信息、情报、作战或经济等力量来进行工作。当有作战任务的时候，一般由东道国的安全部队来执行，在这个过程当中所需的外部援助一般倾向于非战斗性质支援，且大部分过程基本依靠 FID 所提供的训练。



士兵在山区作战

除了“间接支援”之外，FID 在必要时必须进行“直接支援”。因为在面对突发状况时，美军特种部队能够强化联合部队的应急处置能力。同时，如果有美国特种部队的带领和直接协助，东道国安全部队也能够更主动、更有效率地作战。



全副武装的海军陆战队突袭兵团士兵

虽然对于美国来说使用自己的军事力量更有效，但是借助东道国安全部队一方面确实能帮助美军节省人力资源，另一方面当地部队熟悉地形且能与当地居民进行更有效的沟通，且自身也具备有效的情报网，最后防止恐怖主义势力夺取政权也是东道国自身的实际需求，所以借助 FID 来构建美军与东道国安全部队的协作体系的意义不言而喻。当然，

即便美军特种部队会直接参与东道国安全部队的行动，二者在行动中的主体地位也会因实际情况（例如，各方当时可调动的人力、物力资源）来确定。

为了与东道国安全部队进行有效协作，FID 必须做好明确行动过程和预防情况变化的准备。单一类型的行动计划一般不可能适用于所有东道国的环境，所以 FID 必须准备多种针对暴动的镇压措施，以便及时填补漏洞甚至是断层。

➔ 定点清除任务存在哪些难点

自 2001 年美国发动“反恐战争”以来，美军特战任务主要是对恐怖分子头目进行定点清除，基本有两种形式：一是由特战分队执行任务；二是由远程监控无人机用精确制导手段进行定点清除。

使用特战分队执行定点清除任务的主要问题是保障难度大、战场情况变化快，可能导致特战人员面临无法预测的风险。

此类特战的成功范例是美军海军“海豹”突击队实施的“海



从水上渗透的士兵



正在跳伞的特种部队士兵

神之矛”行动，24名“海豹”突击队士兵远程奔袭，战斗从打响到结束仅用40分钟，成功击毙本·拉登并携带尸体撤离。这样的成功依赖国家级通信、情报、基地等相关资源的超常保障，“卡尔·文森”号航母编队还在附近海域负责接应。即使这样，仍有一架价值5000万美元的“黑鹰”直升机意外坠毁。

但类似作战行动，失败的案例也不少。2017年10月，美国陆军“绿色贝雷帽”特种部队的“瓦拉姆”小队，在马里和尼日尔交界地区对极端分子执行抓捕行动时，遭到恐怖分子伏击，造成“绿色贝雷帽”特种部队4人死亡、2人受伤。此次行动被认为是索马里“黑鹰坠落”事件后，美军特种部队在非洲遭遇的最惨重损失。行动失利的原因在于情报不准、计划不周、增援力量无法及时赶到以及保障手段不到位等。

“反恐战争”期间，美军多次采用远程遥控无人机对恐怖头目进行定点清除。在伊拉克，美军使用无人机截获基地组织地区最高首领扎卡维的手机信号，成功对扎卡维实行“斩首”。在阿富汗边境，美军使用无人机成功击毙基地组织二号人物拉赫曼。

→ 联合特战具有哪些特点

联合特战，是指为了达成特定的作战目的，由各军兵种特战部队（分队）组成联合特战力量，在联合战役指挥机构或上级指定的机构的统一指挥下，在其他作战部队的支援配合下，与敌人纵深（后方）展开的非正规作战行动。较之以往的特战，这种作战行动具有以下几个鲜明特点。

（1）作战行动事关全局。信息化条件下的联合特战，由于受整个战争目的和规模有限的制约等，其打击目标虽然不是对方的重兵集团和战略要地，但通常会有牵一发而动全身的重要影响。因为联合特战通常是在战略、战役主要方向上的敌后纵深地区和关键时节组织实施，打击目标通常是战役乃至战略要害目标，其作战行动直接影响着战役和战争的全局。因而，其作战规模虽然不会很大，但影响往往事关战略和战役全局。

（2）执行任务广泛多样。特战部队是为完成特殊任务而建立的。

在兵员选拔标准上原本就十分严格，例如，美军特种部队成员的淘汰率高达50%，海军的“海豹”突击队队员淘汰率更是高达70%。因而，特种部队虽然人员不多，但由于训练有素、装备精良，战斗力很强，所以可以执行十分广泛的任务。一般来说，联合特战既可能是地面作战，也可能是空中和海上作战；既可能是正面作战，也可能是敌后作战；既可能是国内作战，也可能是出国作战；既可能是袭击、破坏敌要害目标，也可能是牵制、迟滞敌重兵集团，还可能身负诸如营救和保障等多种任务。

（3）作战决策层次很高。联合特战，由于作战行动和作战任务直接影响到战役乃至战略全局，因此组织实施时，往往会从战争全局的高度来统一组织和实施，通常被称为“战略级的决策、战役级的指挥、战术级的行动”。

联合特战行动通常由军队统帅机关进行周密筹划，也可由统帅机关授权战区指挥员筹划，向统帅部负责。在海湾战争中，美军特种部队的行动就由联军总司令施瓦茨科普夫亲自筹划，得到国防部批准后，再展开行动。此外，联合特战行动通常由多军种特战力量组成，作战空间广阔，军种之间指挥协调复杂，必然需要更高的指挥机关来进行指挥和协调。



训练有素的士兵



特种部队士兵操作车载机枪

→ 特战的指挥方式有何特点

特战尽管动用兵力小，但任务特殊、牵一发而动全局，通常实施战略级决策、战役级指挥，其具有以下特点。

(1) **指挥层级高**。通常由统帅部或战区最高指挥官亲自决策部署。例如阿富汗战争中，美国国防部要求特种部队作战行动须报经总统审批，并由美国特战司令部司令霍兰空军上将以总统执行官身份，负责具体指挥事宜。俄罗斯格鲁吉亚战争中，俄军特种部队行动由俄罗斯总统、总理亲自决策、把握进程，全程督导。

(2) **指挥层次少**。尽可能压缩指挥层次，实施扁平化指挥。例如，在伊拉克战争中，美国中央司令部所属的特战司令部通过设在卡塔尔的特战前线指挥中心，直接指挥各特种分队行动，并明确特种分队在获取重大敏感情况后，可越级上报中央司令部。美军在战争检讨报告中还提出，特战“应减少指挥层次，建立扁平、灵敏、高效的网状指挥系统”。俄罗斯格鲁吉亚战争中，俄罗斯陆军总司令博尔德列夫大将坐镇前线联合作战司令部，直接指挥特种部队重大行动，使指挥层次高度精减，作战指挥高效运转。



使用车载电话与指挥部通信的陆军特种兵



配备单兵电台的陆军特种兵

(3) 指挥效率高。美军特种部队依靠先进的卫星通信系统和战术指挥网络,实现了高效的情报传输和通信联络,可实时地将战场影像传送回指挥所并获得行动指令,极大地减少了中间环节,提高了指挥效率。例如,伊拉克战争中,美军以“火力衔接、远近结合、空地协同”为指导原则,用空中和远程地面火力紧密配合特种部队作战行动,将OODA(观察—判断—决策—执行)周期从海湾战争的2小时、科索沃战争的40分钟,缩短至6分钟,基本达成了“发现即摧毁”的效果。

→ 如何区分特种部队与常规部队

要分辨一支部队是特种部队还是常规部队,首先需要观察的自然士兵身着的作战服。由于作战环境与作战方式的不同,特种兵通常身着特殊作战服。以美军为例,“海豹”突击队是一支精锐的特种部队,而其主要识别特征便是其穿戴的AOR1迷彩作战服。一般来说,身着特殊作战服的部队都是军队的精锐,而且通过士兵身上作战服的款式、迷彩种类等信息,外界人士也很容易判断出士兵所属的部队。



美国陆军第1步兵师士兵

虽然常规部队士兵并没有机会身着特种部队所穿着的特殊迷彩作战服（例如，美军 AOR1、AOR2、MultiCam 等），但在很多情况下，特种部队需要与常规部队一同执行任务，在这种情况下，为了防止出



身穿迷彩作战服、头戴奔尼帽的士兵

现衣着不同导致过于暴露的情况，特种兵也会使用常规部队所配发的作战服。而且，现代战争中很多特种部队会因任务性质不同进行协同作战，在这种情况下，士兵的衣着也会趋于一致。

与服装一样，多数特种部队都有权随意选择自己的武器，很多王牌特种部队更是有令人羡慕不已的待遇。在这种情况下，外界人士能够通过士兵所持武器及其使用的携行装具大致判断士兵所属的部队。不过，随着现代军队武器装备的不断发展，很多常规部队的武器装备也不逊于特种部队的武器装备，因此，通过武器和携行装具判断士兵所属部队的难度也在日渐增大。

在外军尤其是美军中，臂章作为一种身份标识已经屡见不鲜，不同部队的士兵会佩戴不同的臂章，而各个部队也都有属于自己的独一无二的标识。在执行任务时，混编在一起的各部队士兵或许会使用一样的作战服和武器，但其所佩戴的臂章是不同的。因此，通过士兵佩戴的臂章来判断士兵的所属部队相当简单而且准确度很高。

→ 特警部队与军方特种部队有何不同

警方等执法机关的特战单位在组建之初往往借鉴军方特种部队的经验，因此在技术、战术、装备、编制和训练方式等方面都与军方特种部队极为相似，且特警部队的人员通常是由军方特种部队的退役人员组成。

这种混淆不清的状况带来了诸多弊端，因为特警部队与军方特种部队在作战环境和行动目的等方面都存在较大的差异，一味照搬军方特种部队的模式显然行不通。



美国特种武器和战术部队成员

在战场上，武力是解决问题的主要手

段和唯一手段，而在执法行动中，武力只是不得已手段和最终手段。军方部队在战场上可以发挥最大火力，对目标进行火力扫荡，而在执法行动中，火力会被严格限制。总的来说，军方特种部队强调的是火力压制和最大杀伤，而执法机关强调的是火力控制和有限杀伤，不以消灭为首要目的。

具体来说，特警部队和军方特种部队的区别主要是以下几点。

(1) **战斗环境不同**。特警部队的战斗通常发生在市区，人口和建筑物密集，交火距离近。掩蔽物多，对攻防双方造成的障碍都较多。非战斗人员容易误入战斗范围，导致意外杀伤；军方特种部队的战斗多数情况下发生在野外环境，交火距离较远。战斗空间大，能够抵御攻击的掩蔽物少。战斗打响前，当地居民通常都已经疏散。

(2) **使用武器不同**。特警部队优先使用非杀伤性武器，以小口径轻武器和小动能弹药为主；军方特种部队优先使用高杀伤能力的弹药，武器口径和弹药种类无限制。

(3) **行动特点不同**。特警部队尽量以低人员伤亡（包括犯罪分子）的方式完成任务；军方特种部队以占领和消灭敌人为目的。

(4) **开火程序不同**。特警部队开火前需要对目标身份进行准确确认；军方特种部队可以攻击任何敌方军事设施、人员。

(5) **任务特点不同**。特警部队的任务时间短，精神压力大；军方特种部队的任务时间长，体能要求高。

(6) **行动目的不同**。特警部队以击毙或抓捕犯罪分子、营救人质

为目的，罪犯逃离或人质死亡，任务即失败；军方特种部队以实现战略意图为目的，战斗的目的不一定是全歼敌人。



美国海军“海豹”突击队士兵

→ 特种部队未来的发展趋势

现代战争是高烈度的信息化战争，特战归根结底是体系间的对抗。在各国近年来的军事改革中，特种部队都是要被改革的重要对象之一。未来，特种部队的地位会再次上升，将更具信息化战争的特点，作战效率更加高效，作战维度也将逐渐拓展。具体来说，特种部队未来的发展趋势主要有以下四点。

(1) **完善体系力量，精简指挥机构。**现代战争是联合化战争，特种部队离不开体系的支撑，建立特战力量的统一领导指挥机构，加强支援型作战部队的建设是必然趋势。特种部队需要专门的后勤、运输、支援、情报等力量支持，这些作战部队又要由统一的指挥机构领导，从而应对作战行动中可能出现的各种突发状况。

(2) 装备、人员更加专业化。现代战争离不开高科技的支撑，小到信息化高度集成的单兵装备，大到上天入海的特种部队运输装备，以及一些间谍设备、智能武器、非常规武器等。相对装备，人员也需要高度专业化，要具备丰厚的科学文化素养，可驾驭各种先进装备，同时还要具备职业化的军事素养，执行高强度的作战任务。



训练中的澳大利亚陆军士兵

(3) 作战维度逐渐拓展。现代战争不再仅限于海、陆、空三个传统维度，网络、电磁、太空的斗争愈加重要。各个军事强国都组建了专业的网络战部队，以在战时瘫痪敌军的作战网络。在太空，一些国家也在开展着反卫



全副武装的美国海军“海豹”突击队士兵

星技术的研发,试图在战时对敌军卫星进行精准摧毁。未来的特种兵,并不一定是具备过硬的军事素质的特战队员,可能是计算机网络高手,也可能是经过特殊训练的宇航员。

(4) 战略地位更加突出,运用更加普遍。外媒曾将特战力量划分为独立于核力量、常规力量的第三种作战力量,许多国家都将特战部队列为国家战略力量。特战的手段特殊、目标级别高,往往能以较小的代价取得整场战役甚至整场战争形势的胜利。尤其是近年来恐怖势力愈加猖狂,特种部队承担着越来越多的反恐任务,他们凭借装备、人员方面的优势,对恐怖势力进行精确、高效的打击。

→ 特种部队能否成为新型战略力量

作为一种重要的作战形式,特战在大规模作战、中小规模武装冲突和非战争军事行动中被广泛运用。为有效应对多元化安全威胁、完成多样化军事任务,世界各国开始将特种部队视为灵活机动、适应性强的新型力量,推动其由传统战役、战术精兵向全方位运用的战略力量转型,主要做法有以下几点。

(1) 积极拓展职能使命,努力提升战略地位。随着各种高新技术在军事领域的迅速应用,特战的任务和行动早已突破传统意义的战役、战术范围,向战略层次急剧延伸,成为服务国家政治、外交、军事和经济斗争的重要战略手段,备受各国政府和军队青睐。例如,美国以加强军事合作的名义,向热点地区派出大量特种部队。这些特战人员或作为军事顾问培训所在国家军队,或充当打击手段直接参与作战,或作为战略预置力量常驻危机地区,显示军事存在的同时维护美国战略利益。

(2) 着眼任务要求特点,优化领导指挥体制。特种部队执行的任务不仅事关国家重大利益,而且经常涉及国家方针、政策和敏感的问题,因此各国特种部队普遍采用高层决策、集中控制、统一领导的指挥管理方式。其指挥权和使用权一般由国防部和特战司令部掌握,有时甚至由国家领导人直接控制。例如,以色列国防军专门成立总参谋部“纵深作战指挥部”,直接指挥总参谋部侦察营或联合任务部队,并负责召集总参谋部作战部、各军种司令部和“摩萨德”等情报部门,联合制订重大

特种侦察和作战行动计划。



澳大利亚士兵在山区作战

(3) 适应战略转型需要，强化战略能力建设。随着新军事变革的深入发展，各国特种部队纷纷针对自身特点和任务需求，聚焦战略侦察、战略打击、战略投送三个领域，加快转型步伐，进一步提高执



俄罗斯联邦武装力量特战部队士兵

行战略任务的能力。例如，俄军要求特种部队要在敌情威胁严重的情况下，能够潜入敌方境内实施侦察与打击行动，所以加快了特种部队的装备更新速度。美军特种部队不断强化 12 小时内“全球到达”能力，研发新型特种投送工具，企图从大气层之外和海上两个方向远程投送特战

力量。英、法、德等国也强调特种部队必须具备“远程、立体、快速”的战略投送能力。

(4) 依据实战化标准，从难、从严进行训练。特种部队要在关键时刻发挥“倍增器”和“撒手锏”的作用，必须在平时进行严格的实战化训练，其程度非常残酷。例如，美军依托本宁堡、布雷斯堡等十余个特战训练基地，模拟各种类型作战环境，使特种兵在高强度、高难度、高真实度中经受考验，提高生存能力和作战能力。印度特种部队每年都要在高海拔、高寒地区进行演练。

→ 快速反应部队是不是特种部队

快速反应部队是设计于低强度冲突中能在极短时间内做出武力干涉的战斗部队。美国、俄罗斯、英国和法国等都建立了快速反应部队，尽管名称不一，例如，美国快速反应部队称作“快速部署部队”，法国快速反应部队称作“快速行动部队”，俄罗斯快速反应部队称为“机动部队”。虽然各国的叫法不同，但在领导指挥、部队编成、后勤装备保障及训练等方面存在一些共同点。

快速反应部队的普遍特点是满员率高、战备程度高、作战能力强。原因很简单，快速反应部队是要在第一时间部署的，并且要在最短时间内控制事态，因此，必须拥有超过传统部队的满员率和战备程度。此外，快速反应部队还必须拥有过硬的军事素质和心理素质。快速反应部队往往会遇到兵力规模和装备明显超过自己的对手，如果军事素质不过硬、心理素质不过关，是无法执行艰巨任务的。一句话，能够称为快速反应部队的，一定是精锐之师。

现代战争非常强调联合作战和体系作战，快速反应部队也不例外。单一军种的快速反应部队难以满足未来作战要求，联合作战成为主流。要想让快速反应部队实现有效的联合作战，特别是要突出“快”，必须拥有强大的作战体系。在指挥、通信方面，必须实现一体化。快速反应部队对投送能力要求极高。空运是最快的投送方式，拥有数量很多的大型运输机至关重要。海上运输方面，除了军用运输舰船，民用大型船舶也是重要的快速投送力量。此外，地面的快速投送也很重要，特别是如

果在一个国家或地区内部进行快速反应，很多时候需要依靠良好的铁路、公路交通系统。

快速反应部队还需要高效的情报支持。突发事件常常令人猝不及防，快速反应部队要想快速实施干预，就必须最短时间内获取事件突发地域的各种准确信息，如地形条件、基础设施条件、对方人员规模和装备情况、所在地区的社情和民情等，这些就需要情报系统快速提供准确的情报。



美国陆军特种部队士兵



美国陆军第82空降师士兵登上C-17运输机

综上所述，可以看出快速反应部队与特种部队具有很多相同的特点，但是快速反应部队并不因此等同于特种部队。快速反应部队的成员既可以是特种部队，也可以是精锐的常规部队。以美国为例，其快速反应部队经历了一个由少到多，由简单兵种到诸军兵种相配合的发展过程。美

军快速反应部队成立之初只有3万余人,主要包括美国陆军第82空降师、美国陆军“绿色贝雷帽”特种部队和美国海军陆战队5个营。之后,美军快速反应部队的编成迅速扩大,总兵力超过20万人,不仅有空降师、机械化步兵师、海军陆战队、特种部队,还有航母特混大队、水面舰艇特混大队、战略轰炸机中队、战术战斗机联队等。美军快速反应部队的一个重要职责,就是紧急支援突发事件地区的美军,以其先进的空运交通工具迅速赶至突发事件地区,实施紧急支援作战。

→ 美国为何设置特战司令部

美国特战司令部(United States Special Operations Command, USSOCOM),是指挥美国陆军、海军、空军和美国海军陆战队所属各特战部队的联合作战司令部。该司令部是美国国防部的组成部分,总部设在美国佛罗里达州坦帕麦克迪尔空军基地。

建立一个联合军种的特战司令部是美国军方对1980年“鹰爪行动”(美国政府为解救被扣押的52名人质而采取的一次军事行动)的失利进行检讨后的决定。当时退休的美国海军作战部部长詹姆斯·霍洛韦海军上将主持调查,认为指挥和控制以及特战部队之间缺少相互的协调是本次任务失败的主要因素,因此有必要成立一个统一的司令部来协调各部队之间的指挥和合作。1987年4月16日,美国特战司令部正式成立,此后参加了美国发起的许多军事行动。

美国特战司令部的主要职责是指挥美军特战部队执行各种秘密任务,如非常规战争、外国防务援助、特种侦察、心理战、直接行动、反恐和扫毒作战。美国特战司令部在战争和非战争领域的整体表现证明其已成为一个成熟的特战单位。美国特战司令部内的每一个分支都有各自独立运作的指挥司令部。当不同的特战部队需要协同完成一项任务时,美国特战司令部就会担任联合指挥机构。



美国特战司令部标志

→ 西方特种部队为何采用北约音标字母

在执行可以发出声音的任务时，特种兵之间或者指挥所与特种兵之间通常都要通过对讲机来进行沟通。不过，美国有各种地方语言或者地方口音，在交流时有可能因为语音或者用字习惯的差异而出现信息交流的错误，最终导致严重的后果。为了避免类似问题的发生，目前美国、英国等西方国家已经普遍采用一种由北约音标字母组成的北约代码来进行交流。

北约音标字母的正式名称为“国际无线电电话拼写字母”，是最常用的拼写字母。北约音标字母表产生于20世纪50年代，其中A和D的读音取自相应的希腊字母的读音（Alfa和Delta），其他大多数字母采用当时欧洲和美洲流行的事物的名字或者经典姓名来标记（例如，C就读作Charlie）。它在战争时被北约军队普遍使用，取代了当时存在的其他发音字母表。

虽然北约音标字母经常被称作“语音字母”，但是北约音标字母的字母拼法与标音系统（例如，国际音标）的字母拼法并没有关联，北约音标字母是用代码字表示26个拉丁字母（从A到Z）和10个阿拉伯数字（从0到9），例如，Alfa代表A，Bravo代表B。因此，当两名士兵通过无线电或电话收发语音信息时，无论双方的母语是否相同，北约音标字母都能保障他们收发的信息安全、准确，众多字母与数字组成的关键搭配不仅可以准确地朗读，对方也不容易错误理解。

将北约音标字母组合运用到军事等领域进行交流就称为北约代码，在北约国家特种部队执行任务的时候，通常都使用北约代码进行交流，例如，指挥官呼叫队员B1和C1，通过对



整装待发的美国陆军“三角洲”特种部队士兵

讲机用北约代码呼叫就是“Bravo One”和“Charlie One”，这样就比直接称呼“B1”“C1”更清楚了。

北约音标字母还被运用到特种部队的命名上。在美国，一个机构下辖的各个部队通常不是被分为一队、二队、三队等，而是被分为A队、B队、C队等，这时，他们通常就被称为“Alfa Team”“Bravo Team”“Charlie Team”等。例如，美国陆军“三角洲”特种部队，全名为美国陆军第一特种部队D分遣队（1st Special Forces Operational Detachment-Delta），因为字母D在北约音标字母中读作“Delta”，而Delta是“三角洲”的意思，所以这支特种部队又被称为“三角洲”特种部队。



陆军特种部队士兵在夜间作战