

# 第 1 篇

## 人类卫生健康共同体 倡议背景与内涵

---



# 1

## 倡议的提出背景

当今世界正经历“百年未有之大变局”，国际经济、科技、文化、安全及政治等格局发生深刻调整，世界进入动荡变革期。世界历史大趋势中的现代化、信息化和全球化浪潮驱动着全球大变革的发生，新型冠状病毒感染（以下简称“新冠疫情”）全球大流行加速了这个大变局，推动了国际经济、政治、治理和思潮格局发生深刻变革。因此，全球需要建立和完善新的卫生治理体系。中国共产党胸怀天下的世界眼光、实现中华民族伟大复兴的历史使命，世界社会主义运动的必由之路和现代文明发展的时代趋势，均对构建人类卫生健康共同体提出了历史性的要求。全球金融危机、气候变化、新冠疫情大流行等全球发展和安全领域面临着诸多挑战，需要世界各国人民在人类卫生健康共同体的旗帜下固根基、扬优势、补短板 and 强弱项。正是在这种时代背景下，中国秉持和践行人类命运共同体理念，直面全球抗疫合作的重大问题，提出了携手共建人类卫生健康共同体的倡议，提供了推动全球卫生治理的“中国方案”。

### 1.1 “百年未有之大变局”

习近平指出，当今世界正经历“百年未有之大变局”，人类也正处于一个挑战层出不穷、风险日益增多的时代。<sup>①②</sup>这是站在当今时代发展的高度做出的重要判断，揭示了世界主要矛盾的重大变化，包括国际力量对比深刻变化、国际体系和国际秩序深度调整、新一轮科技革命和产业变革深入发展、国际政治和社会思潮深刻演变。且

① 习近平：加强政党合作共谋人民幸福——在中国共产党与世界政党领导人峰会上的主旨讲话 [M]. 北京：人民出版社，2021：2.

② 习近平：论坚持推动构建人类命运共同体 [M]. 北京：中央文献出版社，2018：415.

为中国谋划全面建设社会主义现代化国家提供了基本依据，也为构建人类卫生健康共同体和人类命运共同体提供了时代场景。

“百年未有之大变局”是习近平对当今国际形势做出的重大战略判断，经历了从对外关系领域到治国理政全局的发展变化，内涵更为丰富。最初，这是习近平在2018年6月22—23日出席中央外事工作会议时提出的：“当前，我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。做好当前和今后一个时期对外工作具备很多国际有利条件。”<sup>①</sup>此后，他又在中央党校十九届中央委员会新进委员和候补委员专题研修班等多个讲话中阐述这一论断，进一步丰富了“百年未有之大变局”的内涵。2019年新冠疫情暴发后，面对国际形势的复杂变化，习近平强调，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整。不难看出，“百年未有之大变局”的内涵不仅局限于对外关系领域，也拓展到治国理政的各个方面。尤其是在谈及“十四五”规划的时候，习近平将“百年未有之大变局”作为谋划“十四五”期间中国经济社会发展的战略全局的关键。

“百年未有之大变局”的提出引发了国内外战略界热烈讨论，尤其是新冠疫情暴发后，社会各界关于权力转移、文明兴衰、制度演变、全球治理、国际关系等重大问题的讨论更加热烈，各种观点层出不穷，正在深刻改变中国与世界的关系，也为中国“十四五”期间的发展增添了诸多变数。如何分析和把握社会各界对“百年未有之大变局”的讨论及其发展动向，并制定正确的政策和策略，是当前中国面临的一项重要战略课题。

### 1.1.1 国内讨论：世界变局论

国内学者普遍认为“百年未有之大变局”主要指整个世界正在发生的重大变化，包括力量对比的变化、科技革命的变化、国际秩序的变化以及政治思潮的变化等各个方面。有人认为，大变局的本质是国际力量对比变化，以及由此引发的国际格局大洗牌和国际秩序大调整。也有人认为，大变局的动力是生产力竞争，核心是第四次工业革命浪潮引发的世界经济格局深刻调整下的科技创新能力之争。还有人认为，大变局的关键是制度优势竞争，强调新冠疫情防控期间所彰显的中国制度，影响了世界秩序变革，人类卫生健康共同体是适应世界变局的“中国方案”。

#### 1. “百年未有之大变局”的变化内涵

“百年未有之大变局”的存在已成为国内学界的普遍共识，争论焦点在于这场变

<sup>①</sup> 习近平. 努力开创中国特色大国外交新局面 [EB/OL]. (2018-06-23)[2023-02-12]. [http://www.gov.cn/xinwen/2018-06/23/content\\_5300807.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-06/23/content_5300807.htm).

化属于周期性变化还是结构性变化。有的学者从周期变化角度看待大变局，山东大学张蕴岭、中国人民大学杨光斌等认为，国际关系正在进入一个以再全球化、再意识形态化、再国家化为特点的新周期。<sup>①</sup>更多学者则从结构变化角度分析“百年未有之大变局”，强调“百年未有之大变局”的前所未有。中国国际问题研究院阮宗泽认为，“百年未有之大变局”存在新兴经济体和发展中国家群体性崛起、世界最强国——美国从常量转为最大变量、西方内部四分五裂、多边主义与单边主义较量激烈以及科学技术的进步和发展推动大变局情形等前所未有的特点。<sup>②</sup>中国现代国际关系研究院陈向阳认为，“百年未有之大变局”体现了“中西矛盾”与力量对比由“西强中弱、西攻中守”转向“中西互有攻守”，堪称100年和近200年来未有之大变局。无论是周期性变化，还是结构性变化，都是全球层次发生的重大变化，要求在全球层次加强维护发展与安全的顶层设计。<sup>③</sup>

## 2. “百年未有之大变局”的变化方向

关于“百年未有之大变局”的变化方向，即是向以中国为中心的秩序转变还是向以美国为中心的秩序转变、变化由谁主导，学界的认识角度也不同。有的学者更强调“百年未有之大变局”中的中国作用。复旦大学郑若麟认为，人类历史进入“百年未有之大变局”最显著的特征是中国崛起。<sup>④</sup>南京大学朱锋认为，“百年未有之大变局”涉及世界秩序结构中规则结构的大变局，今天中国不仅是世界秩序的参与者、建设者和贡献者，也从规则的接受者变成一个重要贡献者，或者是规则制定者。<sup>⑤</sup>有的学者强调“百年未有之大变局”中的美国作用。复旦大学寒竹认为，“百年未有之大变局”的实质在于美国为阻止中国崛起，不惜改变现有的国际秩序以维护其霸权利益，世界秩序为之发生动荡。<sup>⑥</sup>中国社科院倪峰从经济之变、社会之变、政治之变与外交之变四个方面提出，美国是当今国际体系变动的最显著变量。<sup>⑦</sup>从这个意义上来说，人类卫生健康共同体也是一种关于未来社会秩序建设的新理念，无论哪个国家在卫生和健康领域的秩序设计中扮演更重要的角色，都是对国际秩序大变革的一种回应。

## 3. “百年未有之大变局”的变化性质

国内学界更多从系统而非局部的层面认识大变局，这种系统性主要体现在其带来

① 李海涛. 百年未有之大变局：中国判断与世界回响 [J]. 社会科学家, 2021(9): 150-155.

② 阮宗泽. “百年未有之大变局”：五大特点前所未有 [J]. 世界知识, 2018(24): 14-15.

③ 陈向阳. 世界大变局与中国的应对思考 [J]. 现代国际关系, 2018(11): 1-6, 48, 67.

④ 张维为, 郑若麟, 寒竹. 如何理解“百年未有之大变局”? [J]. 东方学刊, 2019(3): 84-100.

⑤ 朱锋. “百年大变局”的决定性因素分析 [J]. 南京大学学报(哲学·人文科学·社会科学), 2019, 56(5): 83-87.

⑥ 张维为, 郑若麟, 寒竹. 如何理解“百年未有之大变局”? [J]. 东方学刊, 2019(3): 84-100.

⑦ 倪峰. 美国是国际体系变动中的最显著变量 [J]. 世界知识, 2020(9): 19-21.

的国际秩序、国际格局与国际规范的变化等。中国社科院张宇燕认为,对“百年未有之大变局”的理解可以综合考虑大国实力对比变化、科技进步影响深远并伴随众多不确定性、民众权利意识普遍觉醒和中美博弈加剧等八个维度。<sup>①</sup>中国现代国际关系研究院陈向阳提出,“百年未有之大变局”涉及世界地缘经济与政治重心“东升西降”、国际体系主导权“南升北降”、国际关系行为体“非(国家)升国(家)降”、世界经济与科技动能“新旧转换、新陈代谢”及中西互动趋于“平起平坐”。无论是系统层面还是局部层面的变革,都对人类卫生健康共同体的基本形态和建设路径产生重大影响。<sup>②</sup>

#### 4. “百年未有之大变局”的机遇挑战

国内学界普遍认为“百年未有之大变局”既是机遇,也是挑战。清华大学胡鞍钢认为,中国在大变局中为世界提供了市场、旅客数量、科技与品牌创新、绿色能源消费合作、对外投资、对外发展援助、全球治理方案以及和平外交,能够利用独特的制度优势,充分利用战略机遇期。<sup>③</sup>然而,未来中国面临国内主要矛盾转化和国际环境不稳定等不确定性因素。中国现代国际关系研究院袁鹏认为,“百年未有之大变局”下中国的优势是实力日益强大,劣势是将强未强以及崛起压力增加,特别是美国加强对华制衡带来的巨大压力,以及中国在大国关系中处在不利位置。<sup>④</sup>中国人民大学杨光斌等强调中国在“百年未有之大变局”中的制度优势,包括权威、民主和法治的统一,以及中国在体制吸纳力、制度整合力和政策执行力三个维度具有的强大的国家治理能力,同时他也提出如何处理好财富权力和政治权力之间的张力是中国未来相当长时间内需要面对和解决的难题。<sup>⑤</sup>毫无疑问,在一个不确定性日益增强的世界,无论是机遇还是挑战,共建人类卫生健康共同体都是在危机中育新机、于变局中开新局的重要举措。

#### 1.1.2 国外讨论：中国变局论

国外学界目前缺乏对“百年未有之大变局”这一概念的直接讨论,但较多学者都已观察并意识到了当前世界正在发生的结构性变化,实际形成了对“百年未有之大变局”这一客观判断的间接回应。这些回应包括美国霸权体系加速衰落,现有国际秩序

① 张宇燕. 理解百年未有之大变局 [J]. 国际经济评论, 2019(5): 9-19, 4.

② 陈向阳. 世界大变局与中国的应对思考 [J]. 现代国际关系, 2018(11): 1-6, 48, 67.

③ 胡鞍钢. 中国与世界百年未有之大变局: 基本走向与未来趋势 [J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2021, 42(5): 38-53.

④ 袁鹏. 世界“百年未有之大变局”之我见 [J]. 现代国际关系, 2020(1): 1-2.

⑤ 张蕴岭, 杨光斌, 沈铭辉, 等. “百年大变局”中的世界与中国 [J]. 世界知识, 2020(9): 12-13.

合法性受到挑战以及中国冲击美国的全球领导力等。

国际讨论中多数观点将“大变局”理解为中国崛起及其对现有国际秩序的冲击。在很多国家的讨论之中，尚没有明确关于“百年未有之大变局”的提法，多数专家学者倾向于采取“中国崛起”“中国世纪”“北京共识”和“中国模式”等说法来界定中国提出的“百年未有之大变局”。在他们看来，“大变局”实际上是中国崛起的代名词，尤其指中国国内政治制度对西方所谓“普世价值”的挑战。一些学者倾向于把中国视为“修正主义国家”，甚至认为中国的实力已经超过美国成为全球霸权。在他们看来，所谓“变局”就是以中国主导的世界秩序替代以美国主导的世界秩序。更极端的观点则将变局理解为“回归以中国为中心的朝贡秩序”，批评中国通过“一带一路”扩张势力范围，制造所谓“债务陷阱”以及推行所谓“新殖民主义”等，戴着有色眼镜观察和误读中国。

由此可见，在国际舆论中，多数观点将“百年未有之大变局”理解为中国变局。这些观点存在着政治化甚至意识形态化的倾向，误以为中国将在世界范围内“输出模式”、扩张势力范围甚至进行意识形态的扩张。在对人类卫生健康共同体的讨论中，也有不少人戴着有色眼镜观察和误读中国，认为在人类卫生健康共同体背后隐藏着中国的“霸权雄心”。

### 1. “百年未有之大变局”的变化内涵

国外各地区主流智库对变局内涵的判断具有共识，即认为“百年未有之大变局”最突出的标志是中国崛起以及由此引发的各国国内制度与国际秩序改变。如何认识人类卫生健康共同体与现有秩序的关系，是人类卫生健康共同体研究的一个核心问题。

总体来看，欧美发达国家认为，当今世界秩序变革的最大不确定性因素来自中国，中国正在成为一个“修正主义国家”。美国国家情报委员会预测未来世界将会是一个改变了的世界，无论是美国、中国，还是其他大国，都无法在未来世界中成为霸权国家。<sup>①</sup>天儿慧（Satoshi Amako）、细谷雄一（Hosoya Yuichi）、川岛真（Kawashima Shin）、山口信治（Yamaguchi Shini）等日本学者依然对战后自由主义世界秩序有信心，认为美国的单边主义政策只是美国政府的局部波动。<sup>②</sup>在中国近年来的外交动向方面，大部分学者认为中国是在对现存世界秩序进行挑战，部分学者认为中国是作为现存秩序的不稳定因素，与美国一同导致了近年来国际社会稳定性的下降。还有部分学者认为在美国政府的单边主义政策下，中国对联合国等多边主义外交的赞同与对自由贸易的支持是在维护战后国际秩序。印度战略学界对“百年未有之大变局”的讨论普遍带着一种谨慎和怀疑的态度，认识也十分片面。例如，印度观察家研究基金会（Observer

<sup>①</sup> 美国国家情报委员会：《全球趋势 2030：变换的世界》[M]。北京：时事出版社，2016。

<sup>②</sup> 李海涛：《百年未有之大变局：中国判断与世界回响》[J]。社会科学家，2021(9)：150-155。

Research Foundation) 的研究员萨米尔·萨兰 (Samir Saran) 将“百年未有之大变局”的论述视为权力诉求的一种渠道, 认为“其目前享有足够的(国内)政治稳定性, 以目睹中国崛起成为一个全球性大国”。<sup>①</sup> 许多战略学家和学者不愿直接引用该表达, 而是几乎将其等同于“亚洲世纪”甚至所谓“中国世纪”, 在强调中国崛起的客观事实的同时, 营造一种所谓“中国威胁”话语。有研究人员指出, “中国在次区域范围内通过在外交、经济和军事上给印度施加压力, 实际上是单方面在定义‘亚洲世纪’。”<sup>②</sup> 印度著名战略学家拉贾·莫汉 (Raja Mohan) 通过分析近年来中印关系认为, 中国推动亚洲团结意在使其邻国都承认中国的区域性领导。<sup>③</sup>

随着中国实力的上升, 中国提出的人类卫生健康共同体等倡议的确对现有秩序具有一定的冲击力, 至于这种冲击是积极的还是消极的, 完全取决于中国与世界关系的相互适应和彼此间的调适情况。

## 2. “百年未有之大变局”的变化方向

国外各地区主流智库对变局方向的判断存在分歧, 或认为“百年未有之大变局”将会引领世界走向新的中美两极格局, 或认为其将继续巩固现存的多极化结构。美国战略与国际问题研究中心 (Center for Strategic and International Studies) 跨国威胁项目主任赛斯·琼斯 (Seth Jones) 认为, “2025—2030 年, 各方之间将出现多极化, 美国、中国、俄罗斯和欧盟代表不同的极点。但是在宏观层面上, 这些极点可能会与政体类型保持一致, 民主的美国和欧洲是一极、俄罗斯和中国是另一极。”<sup>④</sup> 核武器项目主任丽贝卡·赫斯曼 (Rebecca Hersman) 认为, “在这段时间内, 美国同盟以及美国在全球同盟中的领导地位可能会减弱, 因为欧洲人希望减少对美国的依赖并应对今年内不可预测的美国领导层的变化。地缘政治竞争的结果将在很大程度上取决于美国和中国疫情暴发以来的相对经济复苏以及其他国家 (尤其是欧洲和亚

① SARAN S, DEO A. Xi Dreams: A Roadmap for Pax-Sinica[EB/OL]. ORF Occasional Paper, No. 155, 2018 (2018-05-17)[2023-02-12]. <https://www.orfonline.org/research/xi-dreams-a-roadmap-for-pax-sinica/>.

② SARAN S. India and Major Powers: China[EB/OL]. ORF, (2019-08-06)[2023-02-12]. <https://www.orfonline.org/expert-speak/india-and-major-powers-china-54113/>.

③ MOHAN R. China's Hegemonic Ambitions Mean that Beijing's Focus is Now on Building Chinese Century[EB/OL]. The Indian Express, (2020-07-07)[2023-02-12]. <https://indianexpress.com/article/opinion/columns/china-nationalism-xi-jinping-beijing-foreign-policy-india-china-lac-row-c-rajamo-han-6493168/>.

④ 美国战略与国际问题研究中心 (CSIS). 新冠病毒感染疫情后的世界秩序 [EB/OL]. (2020-10-13)[2023-02-12]. <https://www.csis.org/analysis/world-order-after-covid-19>.

洲)凝聚共同价值观和利益的能力。”<sup>①</sup> 俄罗斯智库学者认为两极化趋势表现出新的特点。俄罗斯科学院社会科学和信息科学中心主任德米特里·叶夫列缅科(Dmitry V. Yefremenko)认为,中美两国强韧的贸易和经济相互依存关系无法阻止双方的政治僵局,而在科学和工程方面的竞争可能导致出现相互对立的两个技术经济平台,其他国家必须在两者之间进行选择,未来的世界充满了不确定性。<sup>②</sup>

另一些观点认为现有国际秩序仍存在一定优势。兰德公司(Rand Cooperation)在其“建立可持续国际秩序”研究项目报告中提出,中国并不是现有秩序的直接敌人,但它忽视或回避了一些关键的规则和规范,两者未来的关系存在不确定性。<sup>③</sup> 关于中国是否是现存秩序的挑战者,是否会产生一种替代现有国际秩序的新秩序等问题,很多学者还没有形成共识。例如,韩国学者关注区域结构变化现象。高丽大学亚洲问题研究所孙基荣(Son Key-Young)从国际一体化角度解释东亚体系变化,认为与20世纪90年代和21世纪00年代相比,21世纪10年代东亚一体化减弱了,其原因在于东亚地区国家领导人态度都倾向于保守又强硬,使国家间矛盾上升,加速了领土问题和民族主义浪潮。<sup>④</sup> 江原大学钟库永(Chung Ku-Youn)、峨山政策研究所李宰贤(Lee Jae-Hyon)等关注“二战”后形成的以美国为主导的自由国际体系且主张这一体系正在衰弱。<sup>⑤</sup> 东盟国家、海湾国家、非洲国家和拉美国家等也普遍不认同中国已超过和替代美国。面对中美战略竞争,有关国家普遍不愿在美国和中国之间选边站队,即便是那些美国的同盟国,也尽量不卷入中美间的争论,倾向于采取经济上靠中国、安全上靠美国的“对冲”战略。

① 美国战略与国际问题研究中心(CSIS). 新冠病毒感染疫情后的世界秩序[EB/OL]. (2020-10-13)[2023-02-12]. <https://www.csis.org/analysis/world-order-after-covid-19>.

② YEFREMENKO D V. A Double Thucydides Trap[J]. *Russia in Global Affairs*, 2020, 18 (3): 76-97.

③ Rand Cooperation. Building a Sustainable International Order[EB/OL]. 2018[2023-02-10]. [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR2397.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR2397.html).

④ SON KEY-YOUNG. East Asian Integration in Crisis: The Levels of Analysis in Integration Theory and the Analysis of Integration Environment[J]. *Journal of International Politics*, 2019, 24 (2): 5-41. 韩文: 손기영 (2019). 위기의동아시아통합론:통합이론의분석수준과통합환경분석.국제관계연구, 24 (2): 5-41.

⑤ STACYA. PEDROZO. China's active defense strategy and its regional impact[J]. *Council on Foreign Relations*, 2010; KUYOUNCHUNG, JAEHYONLEE, WOYEALPAIK. Forging a Indo-Pacific Rule-based Order and Prospect for the QUAD Cooperation[J]. *Journal of International Politics*, 2018, 23 (2): 5-40. 韩文: 정구연,이재현,백우열,이기태 (2018).인도태평양규칙기반질서형성과쿼드협력의전망.국제관계연구, 23 (2): 5-40.

### 3. “百年未有之大变局”的变化性质

国外各地区主流智库对变局性质的判断殊途同归，认为“百年未有之大变局”的主要矛盾是以中美竞争为典型代表的制度性竞争和意识形态之争。新加坡国际事务研究所所长西蒙·泰（Simmon Tay）认为，亚洲的民主政治实践是对西方式民主制度的缺陷的一种补充，因此世界秩序应从长期考虑中国等亚洲国家的合理期望，而非短期的利益让步。<sup>①</sup>2020年10月，皮尤研究中心（Pew Research Center）发布报告指出，新冠疫情发生后各国对中国的负面舆论上升，中国面临很大的压力。<sup>②</sup>关于中国作为崛起国面临的问题，首尔市立大学安世贤（AhnsH）认为，中国正在面临许多问题及限制，尤其是与中国地理有关的能源不足和对中国不宜的金融市场体系和环境污染问题。如果不能妥善解决这些问题，中国崛起将难以为继。<sup>③</sup>芬兰学者格雷戈里·摩尔（Gregory Moore）强调，历史、文化和意识形态因素可能加剧大国竞争激烈度，并使任何试图避免加剧竞争的安排变得微不足道。

### 4. “百年未有之大变局”的机遇挑战

国外各地区主流智库对变局所蕴含的机遇与挑战的判断多从自身立场及利益出发，分析由中国崛起和中美竞争引发的一系列国际秩序演变及其对国际社会的影响。

不少机构和人士将科技革命视为当今世界大变局带来的重要机遇。麦肯锡咨询公司（McKinsey & Company）在其报告《变革中的全球化》中提出，新技术（包括数字平台、物联网、自动化和人工智能）正在重塑全球价值链，能否采取积极行动并在全球产业转移和技术变革中找到合适定位，成为抓住大变局机遇的关键。<sup>④</sup>还有学者敏锐地看到了以中国为代表的新兴市场国家在世界经济中比重的快速上升，加速推动了世界经济的结构性调整，其提出的各种发展倡议可能蕴藏着巨大发展机遇。例如，马来西亚最大独立智库机构——亚洲策略与领导研究院（Asian Strategy and Leadership Institute）主席谢富年（Jeffrey Cheah）认为，“一带一路”倡议正契合东

① TAY S, War by other means-Sino-US rivalry is growing in many areas[EB/OL]. Straits Times. (2020-09-21)[2023-02-12]. <https://www.straitstimes.com/opinion/war-by-other-means>.

② Pew Research Center. Unfavorable Views of China Reach Historic Highsin Many Countries[EB/OL]. (2020-10-06)[2020-10-13]. <https://www.pewresearch.org/global/2020/10/06/unfavorable-views-of-china-reach-historic-highs-in-many-countries/>.

③ AHNSH. What Is to Be Done for China?: Anatomy of China's Super Power Conundrum and PRC-ROK Relations[J]. Journal of International Politics, 2019, 24 (2): 111-131.

④ MCKINSEY. Globalization in Transition[EB/OL]. (2019-01-16)[2023-02-12]. <https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Featured%20Insights/Innovation/Globalization%20in%20transition%20The%20future%20of%20trade%20and%20value%20chains/MGI-Globalization%20in%20transition-The-future-of-trade-and-value-chains-Full-report.pdf>.

南亚地区的发展需求，互利共赢的中国－东盟关系对于地区的和平、稳定和繁荣十分关键。<sup>①</sup>

关于“百年未有之大变局”带来的挑战，多数国际舆论认为中国崛起带来的国际权力转移必然伴随着各种风险和挑战。比如日本外务省白皮书在对世界局势的判断中提出，国家间相互依赖的程度在不断加深，但是随着中国等新兴力量的崛起，国家间力量对比发生了变化，现存秩序的不确定性上升，国家间为扩大影响力而引发的政治经济军事竞争在不断激化。日本对中国近年来军事力量的发展依然保持着高度的戒备心，高度关注中国在东海、南海和中国台湾地区周边的军事动向，并多次强调要利用日美同盟维护地区稳定，倾向于引入外部力量制衡东亚地区力量对比变化。

东南亚地区最具影响力的智库——新加坡国际事务研究所（Singapore Institute of International Affairs）对中国的研究大多围绕日益升级的中美竞争对东南亚国家的影响。东南亚智库暂未认为中美对抗有引起地区内局部战争的可能，但是其影响必然是持续且深远的，将造成东盟各国的损失。在这一过程中，东盟各国都应冷静观察斡旋，充当冲突的调停者，而非为短期利益轻易倒向某个大国。<sup>②</sup>

印度对“百年未有之大变局”的最大担忧来自中国崛起后对印度的战略威胁。印方认为“一带一路”倡议的旗舰项目“中巴经济走廊”是对印度主权的挑战，因为该走廊穿过克什米尔争议地区。<sup>③</sup> 尽管也有印度学者对中国崛起的认识较为客观，但总体并未改变印度主流舆论视中国为威胁的看法。<sup>④</sup>

欧洲对变局带来的挑战也做出了敏锐反应。欧盟委员会发布报告认为，新冠疫情影响了地缘政治趋势和权力平衡。随着美国进一步向内倾斜，它在全球舞台上留下了空白，而包括中国在内的其他参与者渴望填补这一空白。<sup>⑤</sup> 因此，很多欧洲国家担心

① 俞懿春. 中国为全球经济发展创造机遇 [N]. 人民日报, 2016-11-18(21).

② Conference Highlights: 12th AAF (The Sino-American Conflict & Asean)[EB/OL]. (2019-08-29) [2023-02-13]. <http://www.siiaonline.org/wp-content/uploads/2019/12/12th.AAF-Conference-Highlights.pdf>.

③ KONDAPALLI S. Why India is not Part of the Belt and Road Initiative Summit[EB/OL]. The Indian Express, (2017-05-15)[2023-02-12]. <https://indianexpress.com/article/opinion/why-india-is-not-part-of-the-belt-and-road-initiative-summit-4656150/>; KONDAPALLI S. “India-China ties: Need to strengthen conventional and strategic deterrence capabilities post-Galwan Incident,” Financial Express, (2020-05-20) [2023-02-12]. <https://www.financialexpress.com/defence/india-china-ties-need-to-strengthen-conventional-and-strategic-deterrence-capabilities-post-galwan-incident/1965309/>.

④ DEEPAK B R. China Foreign Policy Hastaken Historical Leap in 70 Years[EB/OL]. (2019-11-02) [2023-02-12]. <https://www.sundayguardianlive.com/opinion/china-foreign-policy-taken-historic-leap-70-years>.

⑤ European Commission: 2020 Strategic Foresight Report[EB/OL]. 2020[2023-02-12]. [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic\\_foresight\\_report\\_2020\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic_foresight_report_2020_1.pdf).

中国会填补美国退出后的地区真空，普遍关注美军在从阿富汗、伊拉克撤军后中国进入的可能，担心中国会通过推进“一带一路”倡议谋求地缘政治经济的势力范围。

环顾世界，“百年未有之大变局”不仅意味着整个世界的大变局，也意味着中国与世界关系的大变局。这一变局的本质是“二战”以来由欧美国家主导的国际秩序面临严峻挑战，无法有效解决当今世界力量对比变化、全球发展动能转移以及国际思潮碰撞引发的各种新问题。一方面，当今世界仍然处于经济全球化加快发展的时代，国际合作比以往任何时候都要紧密，全球治理的需要比以往任何时候都要迫切，人类社会越来越成为祸福相依和命运与共的共同体；另一方面，当今世界发展很不平衡，各种社会矛盾盘根错节，不同国家、地区、族群和性别在利益关系和认同结构上存在着复杂矛盾，国际秩序变革的呼声比以往任何时候都要高涨，国际思潮碰撞比以往任何时候都要剧烈。不容否认当今世界处于多元一体的新格局，整个人类社会已经形成命运共同体的现实，所谓的“新冷战”不得人心，实施技术、经济、社会领域的“脱钩”代价极大，推动所谓“退群”、废约、“筑墙”、排外、内顾等形形色色的政策背离了时代潮流，无益于解决当今世界的问题，是没有前途的。一个分裂的世界无法应对人类面临的共同挑战，对抗将把人类引入死胡同。在这个问题上，人类付出过惨痛的代价。

当今世界处于一个变革的时代，机遇与风险并存，人类又一次站在了十字路口，面对着开放还是封闭、多边还是单边、合作还是对抗、互利共赢还是零和博弈的重大选择。“世界怎么了？我们怎么办？”“中国向哪里走？”“人类社会向何处去？”成为时代之问。如何回答这些问题关乎各国前途，攸关人类命运。近年来，从2017年年初的联合国日内瓦总部到博鳌亚洲论坛，从联合国大会到二十国集团峰会和金砖国家领导人峰会，习近平在不同国际场合发表主旨演讲，一直在思考着这些“时代之问”，不断阐述和表达对“时代之问”的“中国答案”。从这个意义上来说，人类卫生健康共同体就是中国在卫生和健康领域应对“百年未有之大变局”和面对“时代之问”交出的“中国答案”。

## 1.2 新冠疫情全球大流行

构建人类卫生健康共同体倡议，是习近平站在“百年未有之大变局”的世界历史高度，统筹国内国际两个大局、统筹发展与安全两个格局而提出的一个重要倡议。构建人类卫生健康共同体的倡议既是着眼于应对新冠疫情全球大流行提出的“中国方案”，也是应对全球大变革贡献的“中国智慧”。

新冠疫情是百年来全球发生的最为严重的传染病大流行，给人类生命安全带来了巨大威胁，给国际社会带来了重大挑战。这不仅是对世界各国治理体系和治理能力的

重大考验,也是对全球治理体系和治理能力的重大考验。2019年新冠疫情暴发后,“百年未有之大变局”调整进程加速,中国与世界的关系调整也随之面临加速,在新冠病毒感染大流行的背景下,国际舆论进一步将关注焦点置于这场大变局上,探讨了疫情对国际结构、世界经济、大国关系、全球治理和国际思潮的重要影响,这一切构成了共建人类卫生健康共同体的直接动力。

### 1.2.1 国际结构:中国地位上升,世界去中心化

新冠疫情对世界各国产生巨大冲击,造成国家间力量对比的深刻变化。

一方面,新冠疫情加速了整个世界向以中国为中心的国际秩序的转变。面对新冠疫情,美国的糟糕表现令中国的国际地位不断提高。新加坡国立大学马凯硕(Kishore Mahbubani)认为,疫情只会加速已开始的转变:从以美国为中心的全球化走向更加以中国为中心的全球化。<sup>①</sup>中国国际关系学院林利民认为,疫情过后,世界地缘政治中心由大西洋地区向太平洋地区转移的进程将进一步加快,世界力量对比将发生有利于中国和平崛起的变化,国际格局与国际秩序将出现有利于非西方国家、亚太国家的变化,中国的国际影响力将进一步提升。上海国际问题研究院杨洁勉认为,此次暴发的新冠疫情使国际力量对比正在接近质变的临界点。<sup>②</sup>

另一方面,新冠疫情将整个世界带入了一种“大乱局”,给整个世界带来了更大的不确定性。联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯(António Guterres)认为,此次疫情是第二次世界大战以来人类面临的最大危机,将给世界带来更多动荡和冲突。<sup>③</sup>美国前国务卿亨利·基辛格(Henry Alfred Kissinger)也表示,此次疫情对国际关系造成了根本性影响,将永久性地改变世界秩序。它“所引发的政治和经济动荡可能会持续数代人”<sup>④</sup>。美国对外关系委员会罗伯特·D.布莱克威尔(Robert D. Blackwill)、布鲁金斯学会托马斯·赖特(Thomas Wright)称,此次疫情是世界秩序在过去70多年

<sup>①</sup> How the World will look after the Coronavirus pandemic[EB/OL]. Foreign Policy, (2020-03-20)[2023-02-12]. <https://foreignpolicy.com/2020/03/20/world-order-after-coronavirus-pandemic/>.

<sup>②</sup> 专家:大疫情与大变局叠加,加速现有国际体系向某种临界点推进[EB/OL]. (2020-04-07)[2023-02-12]. <https://www.shobserver.com/zaker/html/233925.html>.

<sup>③</sup> Covid-19 Worst Crisis since World War II, Says U. N. Chief[EB/OL]. The Hindu, (2020-04-01)[2023-02-12]. <https://www.thehindu.com/news/international/covid-19-worst-crisis-since-world-war-ii-says-un-chief/article31223646.ece>.

<sup>④</sup> Henry Alfred Kissinger. The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World Order[EB/OL]. The Wall Street Journal, (2020-04-03)[2023-02-12]. <https://www.wsj.com/articles/the-coronavirus-pandemic-will-forever-alter-the-world-order-11585953005>.

来面临的重大考验之一,给各国政府带来巨大压力,分化了社会,加剧了社会不平等。<sup>①</sup>清华大学阎学通指出,此次疫情放大了无政府国际体系,国家各自为政将成为一个长期趋势。<sup>②</sup>中央党校刘建飞指出,新冠疫情将促进多极化加速演进并趋于更加均衡,将增强非极化的发展动力,并且将促进国际政治地理新格局加快形成。<sup>③</sup>

### 1.2.2 世界经济：全球经济衰退，逆全球化加速

新冠疫情对全球生产生活造成了巨大冲击,各国学者普遍认为世界经济进入衰退期,各国经济发展将经历一个非常艰难的复苏过程。一方面,新冠疫情导致了全球经济停摆,2020年各国经历了第二次世界大战以来程度最深的经济衰退。根据世界银行数据,2020年全球经济缩水3.1%,中国以2.2%的增速成为二十国集团中唯一实现正增长的国家。<sup>④</sup>另一方面,后疫情时代各国经济复苏的势头出现明显差异(表1-1-1),部分新兴市场经济体债务水平高启,全球通胀也处于几十年来的最高水平,世界经济复苏仍面临着巨大的挑战和不确定性。根据IMF(国际货币基金组织)2023年1月发布《世界经济展望》预测:2024年全球经济增速为3.1%,中国为4.5%,美国为1.0%,均显著低于疫情前水平。<sup>⑤</sup>

新冠疫情严重冲击了国际供应链和价值链,导致各国经济增长普遍困难。穆迪公司(Moody's)发布报告,分析疫情对美国、日本、英国和意大利等14个发达国家经济产生的影响,并称新冠疫情将使其公共债务增加近20个百分点。<sup>⑥</sup>毕马威(KPMG)的报告认为,新冠疫情会在资本市场、贸易、产业链和跨国投资四个领域对世界经济造成冲击。<sup>⑦</sup>麦肯锡全球研究院(McKinsey Global Institute)在《全球价值链中的风险、

① BLACKWILL R D, WRIGHT T. The End of World Order and American Foreign Policy[R]. New York: Council on Foreign Relations, 2020: 8-12. <http://www.jstor.org/stable/resrep25044.7>.

② 阎学通: 疫情放大了无政府国际体系, 全球合作还有未来吗? [EB/OL]. (2020-04-06)[2023-02-12]. [https://www.guancha.cn/YanXueTong/2020\\_04\\_06\\_545622\\_s.shtml](https://www.guancha.cn/YanXueTong/2020_04_06_545622_s.shtml).

③ 刘建飞. 新冠肺炎疫情对国际格局的影响[J]. 当代世界与社会主义, 2020(3): 12-19.

④ 世界银行. 新冠肺炎疫情使全球经济陷入“二战”以来最严重衰退[EB/OL]. (2020-06-08)[2023-02-09]. <https://www.shihang.org/zh/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>.

⑤ Inflation Peaking Amid Low Growth[EB/OL]. (2023-01)[2023-02-13]. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/world-economic-outlook-update-january-2023>.

⑥ 穆迪称新冠疫情推高发达经济体公共债务水平近20个百分点[EB/OL]. (2020-06-23)[2023-02-13]. [www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/1/202006/20200602977039.shtml](http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/1/202006/20200602977039.shtml).

⑦ 新冠疫情如何影响世界经济[EB/OL]. (2020-03)[2023-02-10]. <https://home.kpmg/cn/zh/home/social/2020/03/how-coronavirus-affects-global-economy.html#%E9%98%85%E8%AF%BB%E6%9B%B4%E5%A4%9A>.

恢复力和再平衡》报告中指出，疫情造成的生产中断可能给全球经济造成的损失是设想的由全球军事冲突造成损失的两倍。<sup>①</sup>

表 1-1-1 IMF 对主要经济体经济增长的预测

| 年份         | 全球   | 中国  | 美国   | 欧元区  | 日本   | 英国    | 加拿大  | 印度   | 东盟五国 |
|------------|------|-----|------|------|------|-------|------|------|------|
| 2024( 预测 ) | 3.1  | 4.5 | 1.0  | 1.6  | 0.9  | 0.9   | 1.5  | 6.8  | 4.7  |
| 2023( 预测 ) | 2.9  | 5.2 | 1.4  | 0.7  | 1.8  | -0.6  | 1.5  | 6.1  | 4.3  |
| 2022       | 3.4  | 3.0 | 2.0  | 3.5  | 1.4  | 4.1   | 3.5  | 6.8  | 5.2  |
| 2021       | 6.2  | 8.4 | 5.9  | 5.3  | 2.1  | 7.6   | 5.0  | 8.7  | 3.8  |
| 2020       | -3.5 | 2.3 | -3.4 | -7.2 | -5.1 | -10.0 | -5.5 | -8.0 | -3.7 |
| 2019       | 2.9  | 6.1 | 2.3  | 1.3  | 0.7  | 1.4   | 1.7  | 4.2  | 4.9  |
| 2018       | 3.6  | 6.7 | 2.9  | 1.9  | 0.3  | 1.3   | 2.0  | 6.1  | 5.3  |

数据来源：《世界经济展望（2023 年 1 月）》。

各国专家学者也就后疫情时代的世界经济进行展望。诺贝尔经济学奖获得者、哥伦比亚大学约瑟夫·斯蒂格利茨（Joseph Eugene Stiglitz）认为，新冠疫情会给全球化带来三个方面的影响：一是暴露出全球供应链缺乏韧性，因此带来了保护主义的抬头；二是凸显了全球化的意义，现有的国际机构可能并不完美，但是它们是国际社会解决国际问题的唯一方法；三是渗透了一系列的债务危机，很多发展中国家将会处于无力偿还债务的状态。<sup>②</sup>世界银行前首席经济学家、北京大学林毅夫认为，新冠疫情带来了自“大萧条”以来最严重的一次经济衰退，并强调国际合作在应对危机中的重要性。<sup>③</sup>清华大学中国经济思想与实践研究院发布报告称，新冠疫情将大大加速“百年未有之大变局”的历史进程，为应对国际环境快速恶化的可能性，中国经济工作的核心应当围绕保安全、稳民生和谋长远三个方面。<sup>④</sup>

国际舆论普遍认为，新冠疫情导致世界经济持续低迷，不排除未来会发生债务危机和系统性风险的可能性。同时，新冠疫情导致逆全球化思潮进一步升温，一些国家

① McKinsey Global Institute. Risk, resilience, and rebalancing in global value chains[EB/OL]. (2020-08-06)[2023-02-12]. <https://www.mckinsey.com/capabilities/operations/our-insights/risk-resilience-and-rebalancing-in-global-value-chains>.

② 约瑟夫·斯蒂格利茨. 美国经济不会有 V 型反弹，大国脱钩“或者已经在发生”[EB/OL]. (2020-08-22)[2023-02-12]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1675719416779874825&wfr=spider&for=pc>.

③ 林毅夫. 疫情下的全球经济及中国应对[J]. 理论导报, 2020(6): 54-55.

④ 清华大学中国经济思想与实践研究院疫情课题组. 保安全、稳民生、谋长远：全球疫情下的经济形势分析战略报告[EB/OL]. (2020-04-18)[2023-02-12]. <http://www.accept.tsinghua.edu.cn/2020/1113/c22a253/page.htm>.

将新冠病毒与特定国家联系起来，将疫情政治化，给国际合作设置了更多障碍。

### 1.2.3 大国关系：中美竞争加剧，周边合作向好

新冠疫情对国际关系尤其是大国关系造成了剧烈冲击，国家之间相互指责、推卸责任的倾向日益突出，在疫情防控问题上非但没有形成团结互助的合力，反而导致了更多的争论和摩擦，比如相互截留抗疫物资、主动挑起所谓的“新冷战”以及制造新的地区热点冲突问题等。

#### 1. 疫情发生后中美关系加速恶化

新冠疫情暴发后，中美关系非但没有缓和，反而陷入了更严重的竞争和对抗。尤其是美国一些政治势力故意将疫情扩散等各种问题直接归咎于中国，引发了中美关系的进一步恶化。北京大学王缉思指出，新冠疫情造成中美双边关系下滑速度加快，官方关系处在几乎冻结的状态，战略互信缺失日益严重，民间相互反感的情绪前所未有的。<sup>①</sup> 美国哥伦比亚大学托马思·J. 柯庆生（Thomas J. Christensen）认为，中国系统性的不安全感和美国政治与心理的不安全感，正以经典的悲剧方式相互影响：尽管中美都希望病毒消失，但他们都为了保护声誉而直接将责任归咎于他者。<sup>②</sup> 中国现代国际关系研究院世界政治所陈向阳认为，疫情下的中美关系更趋严峻、中美竞争更为激烈，中美制度之争愈演愈烈。以白宫高级顾问彼得·纳瓦罗（Peter Navarro）为代表的鹰派势力甚至鼓吹与中国进行“脱钩”。<sup>③</sup>

#### 2. 疫情使一些国家更关注甚至警惕中国

一方面，中国的抗疫成效让全世界看到了中国体制面对重大公共卫生事件的力量；另一方面，疫情对全球产业链的冲击让各国看到了中国在产业链中的重要作用以及相互依赖关系。疫情冲击下的这种对比表现与问题呈现，加上美国等国家的煽动掇掇，使得诸多国家更加关注甚至警惕中国。

#### 3. 疫情使中国周边关系出现新合作动向

有的学者认为，新冠疫情尽管在世界其他地方造成了更多混乱，但在中国周边地区却带来了新的合作动向。疫情期间，中国、日本、韩国以及东盟国家之间的合作倾向有所加强。南开大学王存刚认为，疫情期间中日两国的相互协作使得长期磕磕绊绊

<sup>①</sup> 王缉思. 新冠肺炎疫情下的中美关系 [EB/OL]. (2020-03-26)[2023-02-12]. <http://nsd.pku.edu.cn/sylm/gd/501976.htm>.

<sup>②</sup> CHRISTENSEN T J. A modern tragedy? COVID-19 and US-China relations[EB/OL]. 2020[2023-02-13]. <https://www.brookings.edu/research/a-modern-tragedy-covid-19-and-us-china-relations/>.

<sup>③</sup> The Editorial Board. The Virus Crisis and the Decoupling of Global Trade[N]. Financial Times, 2020-02-22.

的中日关系，无论是官方层面还是民间层面都有显著升温。<sup>①</sup>北京大学翟崑、中国社会科学院亚太与全球战略研究院王俊生等也认为，疫情将在原有基础上进一步加快东亚地区的合作，形成更多有效成果。<sup>②</sup>南京大学朱峰认为，疫情暴发以来，东亚“10+3 框架”内的抗疫合作，中日韩三国外长会议机制以及相关医疗和卫生部门的沟通协作和数据分享，展示了东亚区域命运共同体建设的美好愿景。<sup>③</sup>

#### 1.2.4 全球治理：赤字问题凸显，政治议程重塑

新冠疫情给全球治理和国际合作带来了更大的困难。疫情暴发后，世界卫生组织反应一度迟缓，受到各方诟病，许多批评人士认为，世界卫生组织未能及时提供准确的疫情信息，采取发布旅行禁令等措施并未有效管控疫情的蔓延。尤其是在美国宣布退出世界卫生组织之后，致使疫情防控的国际合作更加艰难。

##### 1. 疫情进一步凸显全球治理赤字问题

不少学者认为，此次疫情充分暴露出全球公共卫生治理体系的缺陷和不足，如疾病监测和预警体系反应不及时、医疗资源统筹协调不顺畅、医疗物资储备严重缺乏等，还有学者批评现行国际治理体系存在较大缺陷。伦敦大学学院全球治理研究所汤姆·佩格拉姆（Tom Pegram）认为，世界卫生组织的功能失调是全球政治体系破裂的症状。<sup>④</sup>清华大学战略与安全研究中心主任傅莹认为，全球治理需要加快推动多边机制改革，以激发新的活力。<sup>⑤</sup>

##### 2. 疫情重塑未来全球治理的政治议程

国内外学界和政界普遍认为，新冠疫情大规模流行，给整个世界带来了严峻挑战，要求在全球治理上更加关注来自未知世界特别是自然界产生的治理问题。其中，全球气候变化仍然是全球治理的最重要议程之一，新冠疫情与人类生产方式、生活方式以及整个地球的气候变化都有着十分紧密的联系，尽管部分国家设置阻力，整个世界对

① 王存刚. 中国发展的外部环境：当下形态、未来趋势与战略选择 [J]. 人民论坛, 2020(24): 96-101.

② 翟崑. 新冠疫情与东亚合作的“转危为机”研究议程 [J]. 国际政治研究, 2020, 41(3): 124-129; 王俊生. 新冠疫情与东亚区域合作 [J]. 国际政治研究, 2020, 41(3): 67-72.

③ 朱峰, 武琼. 新冠疫情冲击下东亚抗疫合作的机遇与挑战 [EB/OL]. (2020-06-02)[2023-02-12]. [https://m.thepaper.cn/baijiahao\\_7669597](https://m.thepaper.cn/baijiahao_7669597).

④ PEGRAM T. Coronavirus is a Failure of Global Governance-Now the World Needs a Radical Transformation[EB/OL]. Globelynews, (2020-05-05)[2022-06-10]. <https://globelynews.com/world/coronavirus-failure-global-governance/>.

⑤ Fu Y. How China Views Multilateralism[EB/OL]. (2021-05-06)[2022-06-04]. <https://www.euractiv.com/section/eu-china/opinion/how-china-views-multilateralism/>.

于气候变化问题仍然存在高度共识。尤其在一些欧洲国家，气候变化一直是全球治理的核心问题。因此，中国应高举人类命运共同体的旗帜，积极推动气候变化《巴黎协定》相关措施的落实，团结世界上绝大多数国家共同承担应有的责任。

### 3. 疫情激发了对人类命运共同体的讨论

疫情暴发后，各国领导人和国际组织负责人纷纷呼吁加强国际合作，超越各种社会制度和意识形态的分歧与差异，进一步摒弃单边主义、保护主义思潮，齐心协力应对疫情挑战，积极开展全球性的协作与互助。特别是广大发展中国家的有识之士积极回应习近平关于人类命运共同体的理念，认为人类需要树立命运共同体意识，破除传统安全中“安全困境”的迷思，在非传统安全领域尽快确定“安全共同体意识”。

## 1.2.5 国际思潮：自由主义走衰，保守主义升温

新冠疫情也进一步加剧了各种国际思潮的激烈争论，围绕全球化还是逆全球化等问题，有关各方展开了热烈讨论。自由主义、保守主义、民粹主义、原教旨主义等各种思潮竞相登场，带来了全球范围内的意识形态和社会思潮的大变局。

### 1. 疫情造成自由主义思潮持续走衰

美国大选期间，以伯尼·桑德斯（Bernie Sanders）为代表的左翼力量在美国政治舞台上的影响力进一步上升，而主流的温和自由主义面临着左翼思潮和右翼保守主义的双面夹击。一些学者认为，面对新冠疫情，来自温和自由主义一方的方案备受冷落，各方在批评特朗普政府防控不力的同时也没有提出受到各方认可的疫情防控方案。在意大利、荷兰、奥地利等欧洲国家，代表自由主义的政治力量明显处于弱势，自由主义在各类选举当中的表现乏善可陈。相比之下，民粹主义、反建制主义和右翼保守主义在选举中更有影响。

### 2. 疫情加剧右翼保守主义迅速升温

右翼保守主义政党借机将新冠疫情阴谋化。达斯汀·卡维洛（Dustin P. Calvillo）等多位美国社会认知心理学的学者认为，共和党领导集体在早期轻视新冠病毒的威胁以及跟风媒体广泛的传播使得民众对新冠病毒的认知严重不足；当有媒体开始报道病毒客观威胁与严重程度时，保守主义导向的政治意识形态使得执政党更倾向于将病毒传播进行污名化、阴谋化处理，并选择认为媒体对疫情报道夸大其实。<sup>①</sup>此外，保守主义的倾向也使得人们很难对关于病毒真假新闻做出切实判断。这些学者们认为，政治意识形态与现实威胁认知很大程度上取决于该国政治领导与媒体的议题设置。

<sup>①</sup> CALVILLO D P, ROSS B J, RYAN J B. Garciaand etl. Political Ideology Predicts Perceptions of the Threat of COVID-19 and Susceptibility to Fake News About It[J]. Social Psychological and Personality Science, 2020, 20 (10): 1-10.

百年大变局遭遇百年大流疫。2019年暴发的新冠疫情在世界范围内的大流行，给整个世界格局、国际秩序、国际关系和国际思潮都产生了深刻影响。新冠疫情加速了百年大变局的发展，是世界历史总问题的一部分，其基本逻辑是以国家为中心的制度和秩序在与以全球为中心的制度和秩序之间形成了尖锐的博弈和较量。世界主要国家普遍出现了战略内顾和安全自保的倾向，对国际公共事务和其他国家采取责任转嫁、以邻为壑和“脱钩甩锅”的不负责任政策。同时，以全球为中心的制度和秩序立足未稳，普遍面临着资源匮乏、能力不足、协调不力的问题，导致国际合作和全球治理陷入困境。

事实上，百年大流疫和百年大变局的根源并非来自国际制度和国际治理，而是来源于国内制度和国家治理。从国际治理来看，长期存在的国际无政府状态依然故我，并没有发生根本性变化，国际治理以强大的国家治理和社会治理为前提，对于解决全球性问题仅仅发挥补充性作用。因此，全球治理困境是问题产生的结果而并非原因，当今世界的大变局和疫情的大流行归根到底还是由国内社会治理和国家治理不完善造成的，如果没有妥善解决一些国家在体制机制上存在的短板和漏洞，此类问题仍将继续发生。显然，应对百年疫情大流行，适应百年世界大变局，最关键的还是推动国家治理体系和治理能力的现代化。

### 1.3 世界历史发展大趋势

推动构建人类卫生健康共同体，有着深厚的历史底蕴和明确的时代价值。理解人类卫生健康共同体的历史背景和时代背景，必须坚持正确的历史观和大历史观，顺应中国历史和世界历史发展的大势所趋，真正站在历史高度，把握世界历史发展大趋势。中国提出构建人类卫生健康共同体，体现了中国共产党胸怀天下的世界眼光，呼应了中华民族伟大复兴的历史使命，符合了世界社会主义运动的必由之路，顺应了现代人类文明发展的时代趋势，在党史、新中国史、世界社会主义发展史和现代人类文明发展史上都具有里程碑意义。

#### 1.3.1 体现中国共产党胸怀天下的世界眼光

坚持胸怀天下，是中国共产党百年奋斗的一条基本历史经验。自成立以来，中国共产党始终把服务民族复兴、促进人类进步作为自己的初心和使命，视民族复兴为己任，以人类解放为使命，一直高举民族独立和人民解放的旗帜，将“取消一切不平等条约”“推翻国际帝国主义的压迫、达到中华民族的完全独立”作为自己的奋斗目标。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 牛军. 从中国走向世界——中国共产党对外关系的起源 [M]. 福州: 福建人民出版社, 1992: 7.

毛泽东早在1939年12月写作《中国革命和中国共产党》的时候就已经得出结论,中国革命的主要任务就是“对外推翻帝国主义压迫的民族革命和对内推翻封建地主压迫的民主革命,而最主要的任务是推翻帝国主义压迫的民族革命”<sup>①</sup>。构建人类卫生健康共同体倡议既是中国共产党初心和使命的内在要求,也是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的必然延伸,还是中国共产党胸怀天下的集中体现,在中国共产党发展史上具有重要的历史意义。

### 1. 构建人类卫生健康共同体是中国共产党初心使命的内在要求

中国共产党是一个为中国人民谋幸福的党,也是一个为人类进步而奋斗的党。自成立以来,中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,始终坚持共产主义理想和社会主义信念。毛泽东说:“所谓天下大事,就是解放、独立、民主、和平友好,人类进步。”<sup>②</sup>在革命导师马克思和恩格斯“做世界公民,为人类工作”的高尚情怀激励下,从以毛泽东为代表的中国共产党人开始,中国共产党人都在努力争取实现整个人类解放的人类进步事业,都用自己的全部热情实践着伟大的革命导师马克思的理想,追求实现“环球同此凉热”的“太平世界”。从革命战争年代开始,无论是反对帝国主义和殖民主义的侵略政策,还是反对国际法西斯的战争政策,中国共产党都坚持世界眼光,将中国革命作为世界革命总问题的重要组成部分,团结世界各国人民,共同建立世界反法西斯统一战线,反对战争,维护和平,共同守护人类进步事业,最终取得反法西斯战争的伟大胜利。

与维护世界和平的人类进步事业一样,守护人类健康也是一项重要的人类进步事业。流行病的威胁不分国界和种族,是全人类共同的敌人,国际社会只有同舟共济、共同应对,才能战而胜之。在应对新冠疫情期间,中国积极倡导并践行构建人类卫生健康共同体,携手世界,共克时艰,用力量、智慧和牺牲为世界守住疫情防控的关键防线,为全球抗疫提供了信心、积累了经验,树立了典范。因此,面对疾病和病毒的威胁,无论是从民族复兴的角度观察,还是从人类进步的角度思考,都内在要求世界各国人民共同组成国际疫情防控统一战线,携手共建人类卫生健康共同体。

### 2. 构建人类卫生健康共同体是中国共产党根本宗旨的必然延伸

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,也是中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心。“全心全意为人民服务”是中国共产党的根本宗旨。在革命战争年代,中国共产党坚持走群众路线,与人民同甘共苦,开辟了实现民族独立和人民

<sup>①</sup> 毛泽东.中国革命和中国共产党[M]//毛泽东选集(第二卷).中共中央文献编辑委员会编.北京:人民出版社,1991:637.

<sup>②</sup> 毛泽东.同日本国会议员访华团的谈话[M]//毛泽东文集.中共中央文献研究室编.北京:人民出版社,1999:484.

解放的新民主主义革命道路。1944年9月8日,毛泽东在张思德同志的追悼会上发表了《为人民服务》的演讲,提出:“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军,是革命的队伍。我们这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的。”“我们都来自五湖四海,为了一个共同的革命目标,走到一起来了。”<sup>①</sup>兵民是胜利之本,“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。”<sup>②</sup>始终坚持人民至上,全心全意为人民服务,是中国共产党领导中国革命不断走向胜利的根本历史经验。

全心全意为人民服务始终是中国共产党的根本宗旨,也是中国共产党治国理政的根本指导思想。“我们讲宗旨,讲了很多话,但说到底还是为人民服务这句话。”<sup>③</sup>自中华人民共和国成立以来,中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,始终把人民健康放在优先发展的战略位置,逐步建立起医疗卫生领域中的新型举国体制,包括覆盖超过14亿人口的世界最大规模的基本医疗保障体系、药品供应保障体系、疾病预防控制体系、信息直报系统,实现了从“以治病为中心”到“以人民健康为中心”的历史性跨越,形成了卫生健康领域中的“中国之治”,经受住了众多重大突发公共卫生事件的考验,积极参与卫生外交和全球卫生治理,向世界各国尤其是广大发展中国家分享卫生健康领域的经验,积极开展人道主义援助,彰显出了显著的制度优势和治理效能。在应对新冠疫情期间,中国共产党始终坚持人民至上、生命至上的理念,本着对人民负责、为世界担当的坚定信念,带领全国各族人民,上下一心,众志成城,迅速采取了最全面、最严格、最彻底的防控措施,在付出了巨大的代价和牺牲后,为世界守住了疫情防控的关键防线,成为世界上率先控制住国内疫情的国家,为人类卫生安全做出了重大贡献。因此,构建人类卫生健康共同体,是中国共产党全心全意为人民服务根本宗旨的必然延伸,符合以人民为中心的发展思想的内在逻辑。

### 3. 构建人类卫生健康共同体是中国共产党胸怀天下的集中体现

自成立以来,中国共产党始终以世界眼光关注人类的前途命运,从人类发展大潮流、世界变化大格局和中国发展大历史出发,正确认识和处理同外部世界的关系,坚持开放、不搞封闭,坚持互利共赢、不搞零和博弈,坚持主持公道、伸张正义,站在历史正确的一边,站在人类进步的一边。在新民主主义革命时期,中国共产党坚持胸怀天下,依世界大势把握中国革命事业的战略方向,制定正确的政策和策略。毛泽东在《论人民民主专政》中指出:“积二十八年的经验,如同孙中山在其临终遗嘱里所

① 毛泽东.为人民服务[M]//毛泽东选集(第三卷).中共中央文献编辑委员会编.北京:人民出版社,1991:1005.

② 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[M].北京:人民出版社,2021:66.

③ 习近平.在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话[M]//论群众路线:重要论述摘编.中共中央文献研究室编.北京:中央文献出版社,党建读物出版社,2013:128.